



Министр природных ресурсов,
лесного хозяйства и экологии
Новгородской области

В.Е. Королёв

07 декабря 2020 года

Руководство (материалы и разъяснения), касающееся применения перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Новгородской области (в редакции от 01.12.2020)

Правомерное поведение – это поведение, соответствующее требованиям нормам права, гарантируемое и охраняемое государством.

Правомерное поведение является юридически значимым и регулируется законодательными нормами.

Разъяснение, обязательных требований, оценка которых является предметом регионального государственного экологического надзора, и действующих с 09.01.2020, а также ответственность за их несоблюдение, приведены в настоящем руководстве

Региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору

Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект НВОС)

Объект НВОС - объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

Объект НВОС в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

При установлении критериев, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к соответствующей категории, учитываются:

уровни воздействия на окружающую среду видов хозяйственной и (или) иной деятельности (отрасль, часть отрасли, производство);

уровень токсичности, канцерогенные и мутагенные свойства загрязняющих веществ, содержащихся в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, а также классы опасности отходов производства и потребления;

классификация промышленных объектов и производств;

особенности осуществления деятельности в области использования атомной энергии.

Критерии, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий утверждены постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 №1029.

Присвоение объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Категория объекта может быть изменена при актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих проведение государственного учета объектов, оказывающих НВОС

Абзац 2 пункта 6 ст. 31.2, пункты 1, 2, 6, 7 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» ;

2. Обязанность по постановке объектов НВОС на государственный учет

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов.

Форма заявки о постановке на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Форма заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью утверждена приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554.

Сведения об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений:

о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;

об изменении места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;

об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;

об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

Сведения об изменении места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду; об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды, представляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией в срок не позднее чем через тридцать дней со дня государственной регистрации таких изменений.

Указанное подтверждаются документами:

о смене собственника (владельца), осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

о реорганизации юридического лица, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

об изменении места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.

При актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на таком объекте, выдается свидетельство об актуализации учетных сведений.

Свидетельство об актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, выдается юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю в срок не более чем десять рабочих дней со дня подачи ими документов.

Снятие с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется по месту постановки их на учет в связи с представлением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями сведений о прекращении деятельности на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

Документом, подтверждающим прекращение деятельности на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, является акт о его консервации или ликвидации.

При снятии с государственного учета объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю выдается свидетельство о снятии с государственного учета объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, в срок не более чем десять рабочих дней со дня подачи соответствующих сведений и документов.

Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, актуализация учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и снятие с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляются без взимания платы.

При подготовке заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями учитываются:

- критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029;

- критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (Критерии № 903), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

Заявка представляется в территориальный орган Росприроднадзора или уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – по месту нахождения объекта:

- в территориальный орган Росприроднадзора - по объекту, подлежащему федеральному государственному экологическому надзору, согласно критериям определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903;

- в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации - по объекту НВОС, подлежащему региональному государственному экологическому надзору.

Методические рекомендации по заполнению формы заявки о постановке объектов НВОС на учет в электронном виде утверждены приказом Росприроднадзора от 24.11.2016 № 756.

В случае отсутствия у юридического лица, индивидуального предпринимателя технической возможности представления заявки в электронном виде, заявки могут быть направлены посредством почтового отправления, при этом исчисление сроков рассмотрения таких заявок ведется с даты регистрации поступления заявки в территориальный орган Росприроднадзора или уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Ответственность за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС, обязанности по представлению сведений для актуализации учетных сведений и искажение информации, содержащейся в заявке

Статья 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) устанавливает административную ответственность за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, в виде административного штрафа:

- для должностных лиц – в размере от 3 до 6 тысяч рублей;
- для юридических лиц – в размере от 20 до 80 тысяч рублей.

Статья 8.46 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений в виде административного штрафа:

- для должностных лиц – в размере от 5 до 20 тысяч рублей;
- для юридических лиц – в размере от 30 до 100 тысяч рублей -

Примечание. За административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несет административную ответственность как юридическое лицо.

Обучение руководителей организации и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказывать НВОС

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих обучение

Пункт 1 статьи 73 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

2. Обязанность по прохождению обучения

Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности. Подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с законодательством.

3. Ответственность за отсутствие обучения

Статья 8.1 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства в виде предупреждение или наложение административного штрафа

- на должностных лиц - от 2 до 5 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 20 до 100 тысяч рублей

Программа производственного экологического контроля (далее ПЭК), Отчет об организации и о результатах осуществления ПЭК

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих наличие программы ПЭК

Пункты 2-4,7 статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Статья 26 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Пункт 3 статьи 25 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Приказ Минприроды России от 28.02.2018 №74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»

Приказ Минприроды России от 14.06.2018 №261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»

2. Обязанность разработки ПЭК, представления отчет об организации и о результатах осуществления ПЭК

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля, осуществляют производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля.

При осуществлении производственного экологического контроля измерения выбросов, сбросов загрязняющих веществ в обязательном порядке производятся в отношении загрязняющих веществ, характеризующих применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (маркерные вещества).

Документация, содержащая сведения о результатах осуществления производственного экологического контроля, включает в себя документированную информацию:

- о технологических процессах, технологиях, об оборудовании для производства продукции (товара), о выполненных работах, об оказанных услугах, о применяемых топливе, сырье и материалах, об образовании отходов производства и потребления;

- о фактических объеме или массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, об уровнях физического воздействия и о методиках (методах) измерений;

- об обращении с отходами производства и потребления;

- о состоянии окружающей среды, местах отбора проб, методиках (методах) измерений.

Программа производственного экологического контроля содержит сведения:

- об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;

- об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников;

- об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения;

- о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля;

- о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации;

- о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений.

Требований к содержанию программы производственного экологического контроля утверждены приказом Минприроды России от 28.02.2018 №74.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны представлять в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и в сроки, которые определены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (далее - Отчет) представляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий (далее - объекты), ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах I категории, а также на объектах II и III категории, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, представляют Отчет в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту осуществления деятельности.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах II и III категории, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, представляют Отчет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий региональный государственный экологический надзор, по месту осуществления деятельности.

Порядок и срок представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля утвержден приказом Минприроды России от 28.02.2018 №74.

Отчет оформляется в двух экземплярах, один экземпляр которого хранится у юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на данном объекте, а второй экземпляр вместе с электронной версией отчета на магнитном носителе представляется непосредственно в соответствующий орган, указанный в пункте 2 настоящего Порядка, или направляется в его адрес почтовым отправлением с описью вложения и с уведомлением о вручении.

Отчет может быть направлен в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи».

Отчет должен быть подписан руководителем юридического лица (или должностным лицом, уполномоченным руководителем юридического лица подписывать Отчет от имени юридического лица), индивидуальным предпринимателем.

Форма отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, методические рекомендации по ее заполнению, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Форма отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля утверждена приказом Минприроды России от 14.06.2018 №261.

4 Ответственность за отсутствие программы ПЭК, непредставление отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК

Статья 8.1 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства в виде предупреждение или наложение административного штрафа

- на должностных лиц - от 2 до 5 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 20 до 100 тысяч рублей

Статья 8.5 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, в виде административного штрафа

- на должностных лиц - от 3 до 6 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 20 до 80 тысяч рублей.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата), декларация о плате за НВОС

1. Нормативные правовые акты, регламентирующие взимание платы

Абзац 3,2 и 4 пункта 1 статьи 16, абзац 1 и 2 пункта 1 статьи 16.1, пункты 2 и 3 и 8 статьи 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Пункт 4 статья 23 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

статья 28 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Пункт 2 Приказа Минприроды России от 09.01.2017№3 «Об утверждении порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы»

2. Обязанность внесения платы за НВОС , срок ее внесения, декларация о плате за НВОС, срок ее представления

Плата за НВОС взимается за следующие его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (далее - выбросы загрязняющих веществ);
- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (далее - сбросы загрязняющих веществ);
- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее - лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду исчисляется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно путем умножения величины платежной базы по каждому загрязняющему веществу, включенному в перечень загрязняющих веществ, по классу опасности отходов производства и потребления на соответствующие ставки указанной платы с применением коэффициентов, установленных настоящей статьей, и суммирования полученных величин.

При исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, указанные в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, признаются осуществляемыми в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, за исключением радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).

В случае несоблюдения снижения объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в течение шести месяцев после наступления сроков, определенных планом мероприятий по охране окружающей среды исчисленная за соответствующие отчетные периоды плата за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающие нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов подлежит пересчету с применением коэффициента 100.

Отчетным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год.

Плата, исчисленная по итогам отчетного периода, с учетом корректировки ее размера вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом.

Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода. Лица, обязанные вносить плату, вправе выбрать один из следующих способов определения размера квартального авансового платежа для каждого вида негативного воздействия на окружающую среду, за которое взимается плата:

1) в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащей уплате (с учетом корректировки размера платы, осуществляемой в соответствии с пунктами 10 - 12.1 статьи 16.3 настоящего Федерального закона) за предыдущий год;

2) в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, при исчислении которой платежная база определяется исходя из объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, лимитов на размещение отходов производства и потребления;

3) в размере, определенном путем умножения платежной базы, которая определена на основе данных производственного экологического контроля об объеме или о массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ либо об объеме или о массе размещенных отходов производства и потребления в предыдущем квартале текущего отчетного периода, на соответствующие ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду с применением коэффициентов, установленных статьей 16.3 настоящего Федерального закона.

Квартальные авансовые платежи не вносятся в текущем отчетном периоде лицами, обязанными вносить плату, в случае начала осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности указанными лицами в течение данного отчетного периода.

Выбранный способ определения размера квартального авансового платежа на год, следующий за отчетным периодом, по каждому виду негативного воздействия на окружающую среду указывается лицами, обязанными вносить плату, в составе декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за отчетный период.

Правила исчисления квартальных авансовых платежей определяются в соответствии с правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленными пунктом 13 статьи 16.3 настоящего Федерального закона.

Несвоевременное или неполное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду лицами, обязанными вносить плату, в том числе квартальных авансовых платежей, влечет за собой уплату пеней в размере одной трехсотой ключевой ставки Банка России, действующей на день уплаты пеней, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки. Пени начисляются за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду, в том числе квартальных авансовых платежей, начиная со следующего дня после дня окончания соответствующего срока, определенного пунктами 3 и 4 настоящей статьи.

Не позднее 10-го марта года, следующего за отчетным периодом, лица, обязанные вносить плату, представляют в территориальные органы Росприроднадзора по месту

нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы утверждены приказом Минприроды России от 09.01.2017 № 3.

Контроль за исчислением платы осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами, которые являются главными администраторами (администраторами) доходов бюджетов от платы.

3. Ответственность за невнесение платы, представления декларации о плате за НВОС, нарушение сроков их внесения и представления

Статьей 8.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена ответственность за невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду в виде административного штрафа:

- для должностных лиц – в размере от 3 до 6 тысяч рублей;
- для юридических лиц – в размере от 50 до 100 тысяч рублей.

Статья 8.5 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, в виде административного штрафа

- на должностных лиц - от 3 до 6 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 20 до 80 тысяч рублей.

Декларация о воздействии на окружающую среду

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих сдачу_декларации о воздействии на окружающую среду

- Пункт 1 ст. 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- Пункт 4 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
- Приказ Минприроды России от 11.10.2018 №509 «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью».
- пункт 10 ст. 15 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

2 Обязанность представления декларации о воздействии на окружающую среду

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, представляют декларацию о воздействии на окружающую среду.

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах II категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды,

за исключением выбросов радиоактивных веществ, осуществляются на основании декларации о воздействии на окружающую среду, представляемой в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Декларация о воздействии на окружающую среду представляется в письменной форме или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, в отношении иных объектов - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Декларация о воздействии на окружающую среду должна содержать следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства индивидуального предпринимателя;

код объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;
вид основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара);

информация о реализации природоохранных мероприятий;

данные об авариях и инцидентах, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду и произошедших за предыдущие семь лет;

декларируемые объем или масса выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образующихся и размещаемых отходов;

информация о программе производственного экологического контроля.

Одновременно с подачей декларации о воздействии на окружающую среду представляются расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов.

Представление в составе декларации о воздействии на окружающую среду и рассмотрение сведений, отнесенных в установленном законодательством Российской Федерации порядке к сведениям, составляющим государственную или коммерческую тайну, осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне и законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

Декларация о воздействии на окружающую среду представляется один раз в семь лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников.

Внесение изменений в декларацию о воздействии на окружающую среду осуществляется одновременно с предусмотренной статьей 69.2 настоящего Федерального закона актуализацией сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Форма декларации о воздействии на окружающую среду и порядок ее заполнения (в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью) утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Форма декларации о воздействии на окружающую среду и порядок ее заполнения утверждена приказом Минприроды России от 11.10.2018 №509 «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью».

Для объектов I, III и IV категорий представление декларации о воздействии на окружающую среду не требуется.

3 Ответственность за отсутствие декларации о воздействии на окружающую среду

Статья 8.5 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, в виде административного штрафа

- на должностных лиц - от 3 до 6 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 20 до 80 тысяч рублей.

ВАЖНО ЗНАТЬ!

Федеральным законом от 26.07.2019 №195ФЗ внесены и с 01.11.2019 вступили в силу изменения в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 №96-ФЗ
Изменилось понятие

загрязняющее вещество - химическое вещество или смесь веществ, в том числе радиоактивных, и микроорганизмов, которые поступают в атмосферный воздух, содержатся и (или) образуются в нем и которые в количестве и (или) концентрациях, превышающих установленные нормативы, оказывают негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье человека;

Появилось понятие:

результаты проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха - обобщенные сведения о концентрациях загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, отражающие состояние атмосферного воздуха на территории населенного пункта, его части или на территории индустриального (промышленного) парка и полученные с использованием методов расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе на основании данных о выбросах загрязняющих веществ всех стационарных и передвижных источников, влияющих на качество атмосферного воздуха на указанных территориях.

До приведения нормативных правовых актов РФ в соответствие с Федеральным законом от 04.05.1999 №96 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» вредное (загрязняющее) вещество признается загрязняющим веществом, понятие которого определено в ст. 1 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» в редакции Федерального закона от 26.07.2019 №195ФЗ.

Статья 12 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» дополнена пунктами 2.1-2.3:

2.1. При определении предельно допустимых выбросов (за исключением выбросов радиоактивных веществ) применяются методы расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды. Методики разработки и установления нормативов предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух утверждаются органом, уполномоченным на

осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

2.2. Программы для электронных вычислительных машин, используемые для расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе (за исключением выбросов радиоактивных веществ), подлежат экспертизе, которая проводится федеральным органом исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, в целях признания соответствия указанных программ формулам и алгоритмам расчетов, включенным в утвержденные методы расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе.

Экспертиза программы для электронных вычислительных машин, используемых для расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе (за исключением выбросов радиоактивных веществ), проводится за счет средств правообладателя такой программы в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

Экспертиза программы для электронных вычислительных машин, используемых для расчетов рассеивания выбросов радиоактивных веществ в атмосферном воздухе, проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии.

2.3. Фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха определяется на основании данных государственного мониторинга атмосферного воздуха в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды. При наличии сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на территории населенного пункта, его части или на территории индустриального (промышленного) парка в отношении загрязняющих веществ, по которым не осуществляется государственный мониторинг атмосферного воздуха, фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха определяется на основании данных сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.

Пункт 3 статьи 19 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» дополнен новыми абзацами:

Мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий не проводятся на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, с учетом особенностей применяемых технологий производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, включая непрерывность и сезонность осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Глава IV дополнена статьей 22.1. проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха

1. Для территории населенного пункта или его части, на которой расположены объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, и иные объекты, влияющие на качество атмосферного воздуха, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе организовать проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в случаях превышения гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха на территории населенного пункта или его части в целях сокращения

или исключения выбросов загрязняющих веществ, а также в иных случаях для предотвращения такого превышения.

2. Правила проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, включая их актуализацию, методика определения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

3. Сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха уточняются по результатам сопоставления с данными государственного мониторинга атмосферного воздуха. В случае выявления несоответствия результатов сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха данным государственного мониторинга атмосферного воздуха орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает уточнение сведений, полученных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в результате проведения инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и представленных для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха. Уточнение результатов сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха осуществляется в соответствии с правилами проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, указанными в пункте 2 настоящей статьи.

Пункт 3 статьи 24 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» дополнен новыми пунктами 3.1-3.3:

3.1. Поступление информации о неблагоприятных метеорологических условиях в соответствии с пунктом 3 статьи 19 настоящего Федерального закона является основанием для проведения в рамках государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха внеплановой выездной проверки осуществления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

3.2. Внеплановая выездная проверка юридического лица, индивидуального предпринимателя в периоды неблагоприятных метеорологических условий проводится после извещения органов прокуратуры о проведении такой проверки. В этом случае согласование внеплановой проверки органом государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха с органами прокуратуры не требуется.

3.3. В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, внеплановые выездные проверки в периоды неблагоприятных метеорологических условий не проводятся, за исключением случаев поступления в органы государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха обращения или заявления, содержащих сведения о возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, животным, растениям, окружающей среде.

Пункт 1 статьи 30 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» дополнен новыми абзацами:

представлять в орган государственной власти субъекта Российской Федерации по его запросу сведения, полученные в результате проведения инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от стационарных и передвижных источников, и корректировки этой инвентаризации, на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха;

обеспечивать доступ органу государственной власти субъекта Российской Федерации на территорию объекта, который оказывает негативное воздействие на окружающую среду

и на котором расположены источники выбросов, для уточнения органом государственной власти субъекта Российской Федерации сведений, полученных в результате проведения инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и предоставленных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха с учетом законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Положения ст. 11 (в ред. ФЗ от 26.07.2019 №195-ФЗ) Федерального закона от 21.07.2014 №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее - разрешения и документы), полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" к объектам I и II категорий, до 1 января 2019 года, действуют до дня истечения срока действия таких разрешений и документов либо до дня получения комплексного экологического разрешения или представления декларации о воздействии на окружающую среду в течение срока действия таких разрешений и документов.

С 1 января 2019 года и до получения комплексных экологических разрешений в сроки, установленные частями 6 и 7 настоящей статьи, допускается выдача или переоформление разрешений и документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Такие разрешения и документы действуют до дня получения комплексного экологического разрешения в сроки, установленные частями 6 и 7 настоящей статьи. Разрешениями устанавливаются нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ (далее - нормативы допустимых выбросов), нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ (далее - нормативы допустимых сбросов) для стационарных источников загрязнения окружающей среды, при соблюдении которых обеспечиваются требования в области охраны окружающей среды. При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов устанавливаются лимиты на выбросы загрязняющих веществ и лимиты на сбросы загрязняющих веществ (далее - лимиты на выбросы и сбросы), действующие в период реализации планов снижения выбросов загрязняющих веществ и планов снижения сбросов загрязняющих веществ (далее - планы снижения выбросов и сбросов), с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых выбросов и нормативов допустимых сбросов. Установление лимитов на выбросы и сбросы допускается только при наличии планов снижения выбросов и сбросов, согласованных с органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, обязаны представить в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, а в отношении иных объектов - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации декларацию о воздействии на окружающую среду не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из указанных в части 1 настоящей статьи разрешений и документов.

Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона до дня получения комплексного экологического разрешения при установлении временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов для действующих объектов, оказывающих

негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, достижение нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов в результате реализации мероприятий, включенных в планы мероприятий по охране окружающей среды, не требуется.

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, требования пункта 1 статьи 36 Федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в редакции настоящего Федерального закона) не применяются до дня опубликования соответствующих информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям.

Если разрешения на строительство объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и отнесенных к областям применения наилучших доступных технологий, выданы до 1 января 2019 года, требования пункта 2 статьи 38 Федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в редакции настоящего Федерального закона) не применяются.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, включенных в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень объектов, обязаны обратиться в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти с заявкой на получение комплексного экологического разрешения в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года включительно. В указанный перечень включается до трехсот объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов.

До получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, комплексных экологических разрешений, представления декларации о воздействии на окружающую среду лимиты на выбросы и сбросы признаются соответственно временно разрешенными выбросами, временно разрешенными сбросами, указанными в пункте 4 статьи 16_2 Федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

До получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, комплексных экологических разрешений, представления декларации о воздействии на окружающую среду планы снижения выбросов и сбросов признаются планами мероприятий по охране окружающей среды или программами повышения экологической эффективности, указанными в пункте 11 статьи 16_3 Федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

До получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, комплексных экологических разрешений, представления декларации о воздействии на окружающую среду в случае несоблюдения снижения объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в течение шести месяцев (в случае строительства очистных сооружений для очистки сточных вод - в течение двенадцати месяцев) после наступления сроков, определенных планами снижения выбросов и сбросов, исчисленная за соответствующие отчетные периоды плата за негативное воздействие на окружающую среду за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающие нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов, в отношении которой лицом, обязанным вносить плату, самостоятельно в установленном Правительством Российской Федерации порядке была осуществлена корректировка ее размера, подлежит пересчету и внесению в бюджетную систему Российской Федерации.

Региональный государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору

Паспортизация отходов I-IV классов опасности

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих паспортизацию

- Пункты 1-3 статьи 14 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
- Пункт 3-10 Правил проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности (постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 №712).
- Пункты 1,3-8 Порядка отнесения отходов I-IV классов опасности к конкретному классу опасности утвержден приказом Минприроды России от 05.12.2014 №541
- Приказ Минприроды России от 04.12.2014 №536 "Об утверждении Критериев отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду"

2. Обязанность разработки паспорта опасных отходов

Отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом (ч.1 ст.1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»);

Паспорт отходов - документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе;

Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности:

- I класс - чрезвычайно опасные отходы;
- II класс - высокоопасные отходы;
- III класс - умеренно опасные отходы;
- IV класс - малоопасные отходы;
- V класс - практически неопасные отходы.

Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Порядок отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности утвержден приказом Минприроды России от 05.12.2014 №541 «Об утверждении Порядка отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности».

Подтверждение отнесения к конкретному классу опасности отходов, включенных в федеральный классификационный каталог отходов, предусмотренный статьей 20 настоящего Федерального закона, не требуется.

На основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I - IV классов опасности. Порядок паспортизации отходов и типовые формы паспортов отходов устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Определение данных о составе и свойствах отходов, включаемых в паспорт отходов, должно осуществляться с соблюдением установленных

законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям, средствам измерений.

Порядок проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности и их форма утверждены постановлением Правительства РФ от 16.08.2013 №712 «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности».

При обращении с группами однородных отходов I - V классов опасности должны соблюдаться требования, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды. Паспорт отходов I - IV классов опасности (далее - паспорт) составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, а также оценки их опасности в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду.

Паспорт составляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV классов опасности (далее - индивидуальные предприниматели и юридические лица).

Определение данных о составе и свойствах отходов I - IV классов опасности, включаемых в паспорт, осуществляется с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям и средствам измерений.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица для составления паспорта подтверждают отнесение отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

На отходы I - IV классов опасности, включенные в федеральный классификационный каталог отходов, индивидуальные предприниматели и юридические лица составляют и утверждают паспорт по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. №712.

Копия паспорта, заверенного индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, а также копии документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности, направляются в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту осуществления хозяйственной деятельности индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами способом, позволяющим определить факт и дату их получения, или вручаются ими под роспись.

Паспорт действует бессрочно. Внесение изменений в паспорт не допускается.

На отходы, не включенные в федеральный классификационный каталог отходов, индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны подтвердить отнесение таких отходов к конкретному классу опасности в течение 90 дней со дня их образования в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, для их включения в федеральный классификационный каталог отходов.

3. Ответственность за отсутствие паспорта на отход

Часть 9 статьи 8.2 КоАП РФ устанавливает административную за неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности в виде административного штрафа

- на должностных лиц в размере от 20 до 40 тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица от 40 до 60 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 200 до 350 тысяч рублей-

Отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих сдачу отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов

Пункт 5 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

2. Обязанность представления отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в составе отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и сроки, которые определены законодательством в области охраны окружающей среды.

3. Ответственность за отсутствие отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов

Статья 8.5 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, в виде административного штрафа

- на должностных лиц - от 3 до 6 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 20 до 80 тысяч рублей.

Обращение с отходами производства и потребления I и II класса опасности, а также в части осветительных устройств, электрических ламп, отработанными смазочными материалами, отработанными маслами и отработанными специальными жидкостями, утратившими эксплуатационные свойства, соблюдение запретов на размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов., на сброс отходов производства и потребления в поверхностные водные объекты, на водосборные площади и на почву

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих обращение с отходами производства и потребления I и II класса опасности, а также в части осветительных устройств, электрических ламп, а также отработанными смазочными материалами, отработанными маслами и отработанными специальными жидкостями, утратившими эксплуатационные свойства, соблюдение запретов на размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, на сброс отходов производства и потребления в поверхностные водные объекты, на водосборные площади и на почву

Пункты 3-7, 8(1)-21 Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде (постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 №681).

Пункт 3.8 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 030/2012 «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям», принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 №59.

Пункты 6, 7 статьи 12, ч.4 ст. 14.2 ч.ч. 1 и 3 ст. 14.4 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Пункт 2 статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

2. Обязанность соблюдения требований по обращению с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, а также отработанными смазочными материалами, отработанными маслами и отработанными специальными жидкостями, утратившими эксплуатационные свойства, соблюдение запретов на размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, на сброс отходов производства и потребления в поверхностные водные объекты, на водосборные площади и на почву

Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами*:

- обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности;

- осуществляют обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности. В иных случаях индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, передают данные отходы федеральному оператору в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности;

- не вправе отказаться от заключения договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности, за исключением случаев самостоятельного обращения с отходами I и II классов опасности, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.

Федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности –

юридическое лицо, уполномоченное в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечивать и осуществлять деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности на территории Российской Федерации (далее также - федеральный оператор), определяется Правительством Российской Федерации по предложению Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", согласованному с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности

В целях организации деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности утверждается федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности. Указанная схема разрабатывается и корректируется с учетом сведений и информации, содержащихся в территориальных схемах обращения с отходами, государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности.

Электронная модель федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами является частью государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов. Федеральная схема обращения с твердыми коммунальными отходами разрабатывается российским экологическим оператором и утверждается Правительством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Государственная информационная система учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности

В целях информационного обеспечения деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности создается государственная информационная система учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, которая содержит информацию об отходах I и II классов опасности, необходимую для разработки и корректировки федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, и иную предусмотренную законодательством Российской Федерации информацию.

Оператором государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности является федеральный оператор.

Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами обеспечивают представление полной, достоверной, актуальной информации и своевременность ее размещения в государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности с учетом требований законодательных актов Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации, персональных данных, государственной тайны.

* Согласно ст. 3 Федерального закона от 26.07.2019 №225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»:

Положения абзаца второго пункта 4 статьи 14.2, пунктов 1 и 3 статьи 14.4 Федерального закона от 24 июня 1998 года №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются по истечении одного календарного года со дня утверждения Правительством Российской Федерации федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности.

Договоры между индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, и индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, имеющими лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, предметом которых являются сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов I и II классов опасности и которые заключены до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, действуют до истечения одного календарного года со дня утверждения Правительством Российской Федерации федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, если меньший срок не предусмотрен такими договорами.

Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде утверждены постановлением Правительства РФ от 03.09.2010 №681.

Настоящие Правила (постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 №681) обязательны для юридических лиц (независимо от организационно-правовой формы) и индивидуальных предпринимателей, в том числе осуществляющих

управление многоквартирными домами на основании заключенного договора или заключивших с собственниками помещений многоквартирного дома договоры на оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в таком доме (далее - юридические лица и индивидуальные предприниматели), а также физических лиц.

"отработанные ртутьсодержащие лампы" - ртутьсодержащие отходы, представляющие собой выведенные из эксплуатации и подлежащие утилизации осветительные устройства и электрические лампы с ртутным заполнением и содержанием ртути не менее 0,01 процента; "использование отработанных ртутьсодержащих ламп" - применение отработанных ртутьсодержащих ламп для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг или получения энергии;

"потребители ртутьсодержащих ламп" - юридические лица или индивидуальные предприниматели, не имеющие лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV класса опасности, а также физические лица, эксплуатирующие осветительные устройства и электрические лампы с ртутным заполнением;

"накопление" - хранение потребителями ртутьсодержащих ламп, за исключением физических лиц, разрешенного в установленном порядке количества отработанных ртутьсодержащих ламп;

"специализированные организации" - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сбор, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение отработанных ртутьсодержащих ламп, имеющие лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV класса опасности;

"место первичного сбора и размещения" - место для предварительного сбора и временного размещения отработанных ртутьсодержащих ламп перед передачей их специализированным организациям для дальнейшего сбора, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения;

"тара" - упаковочная емкость, обеспечивающая сохранность ртутьсодержащих ламп при хранении, погрузо-разгрузочных работах и транспортировании;

"герметичность тары" - способность оболочки (корпуса) тары, отдельных ее элементов и соединений препятствовать газовому или жидкостному обмену между средами, разделенными этой оболочкой.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с настоящими Правилами и другими нормативными правовыми актами разрабатывают инструкции по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп применительно к конкретным условиям и назначают в установленном порядке ответственных лиц за обращение с указанными отходами.

Потребители ртутьсодержащих ламп (кроме физических лиц) осуществляют накопление отработанных ртутьсодержащих ламп.

Накопление отработанных ртутьсодержащих ламп производится отдельно от других видов отходов.

Не допускается самостоятельное обезвреживание, использование, транспортирование и размещение отработанных ртутьсодержащих ламп потребителями отработанных ртутьсодержащих ламп, а также их накопление в местах, являющихся общим имуществом собственников помещений многоквартирного дома, за исключением размещения в местах первичного сбора и размещения и транспортирования до них.

Потребители ртутьсодержащих ламп (кроме физических лиц) для накопления поврежденных отработанных ртутьсодержащих ламп обязаны использовать тару.

У потребителей ртутьсодержащих ламп, являющихся собственниками, нанимателями, пользователями помещений в многоквартирных домах, сбор и размещение отработанных ртутьсодержащих ламп обеспечивают лица, осуществляющие управление многоквартирными домами на основании заключенного с собственниками помещений многоквартирных домов договора управления или договора оказания услуг и (или)

выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в таких домах, в местах, являющихся общим имуществом собственников многоквартирных домов и содержащихся в соответствии с требованиями к содержанию общего имущества, предусмотренными Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 №491.

Место первичного сбора и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей ртутьсодержащих ламп, являющихся собственниками, нанимателями, пользователями помещений в многоквартирных домах, определяется собственниками помещений в многоквартирных домах или по их поручению лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами на основании заключенного договора управления или договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в таких домах, по согласованию с соответствующей специализированной организацией.

Сбор отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей отработанных ртутьсодержащих ламп осуществляют специализированные организации.

Требования к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям определены решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 59 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям»

Требования к обращению отработанной продукции.

Отработанная продукция подлежит сдаче на пункты сбора отработанной продукции для подготовки к последующей переработке (утилизации).

Хранение отработанной продукции осуществляется по маркам или группам согласно Приложению 2 к настоящему техническому регламенту.

Отработанная продукция, поставляемая с пунктов сбора отработанной продукции на переработку (утилизацию), либо подготовленная к самостоятельной переработке (утилизации) организацией-производителем отработанной продукции, должна сопровождаться паспортом качества и соответствовать требованиям, изложенным в Приложении 3 к настоящему техническому регламенту. Требования настоящего технического регламента, изложенные в Приложении 3 к настоящему техническому регламенту, на отработанную продукцию, сдаваемую на пункты сбора отработанной продукции, не распространяются.

При обращении отработанной продукции запрещается:

сброс (слив) в водоемы, на почву и в канализационные сети общего пользования;

вывоз на полигоны для бытовых и промышленных отходов с последующим захоронением;

смешение с нефтью (газовым конденсатом), бензином, керосином, топливом (дизельным, судовым, котельно-печным, мазутом) с целью получения топлива, предназначенного для энергетических установок, за исключением случаев, разрешенных компетентными органами государств - членов Таможенного союза в области природопользования и охраны окружающей среды;

смешение с продукцией, содержащей галогенорганические соединения;

применение в качестве антиадгезионных материалов и средств для пропитки строительных материалов.

Деятельность по сбору и утилизации отработанной продукции осуществляется в соответствии с законодательством государств - членов Таможенного союза.

Объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов осуществляется в порядке, определенном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации. Запрещаются: сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в водные объекты, в недра и на почву.

3. Ответственность за ненадлежащее обращение с отходами

Часть 1 статьи 8.2 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса, в виде административного штрафа:

- на граждан – в размере от 1 до 2 тысяч рублей,
- для должностных лиц – в размере от 10 до 30 тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - в размере от 30 до 50 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц - в размере от 100 до 250 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Часть 2 статьи 8.2 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в виде административного штрафа

- на граждан – в размере от 2 до 3 тысяч рублей,
- для должностных лиц – в размере от 30 до 40 тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - в размере от 50 до 70 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц - в размере от 250 до 400 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Часть 3 статьи 8.2 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью людей или окружающей среде либо возникновение эпидемии или эпизоотии, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, в виде административного штрафа:

- на граждан в размере от 3 до 4 тысяч рублей;
- на должностных лиц - от 40 до 50 тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица от 70 до 80 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц - от 400 до 500 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Часть 4 статьи 8.2 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса в виде административного штрафа:

- на граждан в размере от 3 до 5 тысяч рублей;
- на должностных лиц - от 20 до 40 тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 40 до 50 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц - от 300 до 400 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Часть 5 статьи 8.2 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи в виде административного штрафа:

- на граждан в размере от 5 до 6 тысяч рублей;
- на должностных лиц - от 40 до 50 тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица от 50 до 60 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц - от 500 до 600 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Часть 6 статьи 8.2 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за действия (бездействие), предусмотренные частью 4 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью людей или окружающей среде либо возникновение эпидемии или эпизоотии, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния в виде административного штрафа:

- на граждан в размере от 6 до 7 тысяч рублей;
- на должностных лиц - от 50 до 60 тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица 60 до 70 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц - 600 до 700 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Часть 7 статьи 8.2 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации, в виде административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 20 до 40 тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица от 40 до 60 тысяч рублей;
- на юридических лиц от 200 до 350 тысяч рублей.

Часть 8 статьи 8.2 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за превышение утвержденных лимитов на размещение отходов производства и потребления в виде административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 20 до 40 тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица от 40 до 60 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 200 до 350 тысяч рублей.

Часть 10 статьи 8.2 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления в виде административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 20 до 40 тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 40 до 60 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 200 до 350 тысяч рублей.

Часть 11 статьи 8.2 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за неисполнение обязанности по проведению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов производства и потребления и в пределах их воздействия на окружающую среду в виде административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 20 до 40 тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица от 40 до 60 тысяч рублей;
- на юридических лиц от 200 до 350 тысяч рублей.

Часть 12 статьи 8.2 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за неисполнение обязанности по проведению инвентаризации объектов размещения отходов производства и потребления в виде административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 20 до 40 тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица от 40 до 60 тысяч рублей;
- на юридических лиц от 200 до 350 тысяч рублей.

Региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору

Назначение лиц, ответственных за проведение производственного контроля, предоставление сведений о них в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический надзор

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих назначение лиц, ответственных за проведение производственного контроля, предоставление сведений о них в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический надзор

- Пункты 1 и 3 статьи 25 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

2. Обязанность по назначению лиц, ответственных за проведение производственного контроля, предоставлению сведений о них в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический надзор

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух назначают лиц, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и (или) организуют экологические службы.

Сведения о лицах, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного контроля за охраной атмосферного воздуха представляются в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический надзор.

3 Ответственность за отсутствие лиц, ответственных за проведение производственного контроля, предоставлению сведений о них в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический надзор

Статья 8.1 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства в виде предупреждение или наложение административного штрафа

- на должностных лиц - от 2 до 5 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 20 до 100 тысяч рублей

Отчетность о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух

1.Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих сдачу отчетности о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух

- Пункт 11 ст. 15 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

2. Обязанность представления отчетности о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух

Для осуществления выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, за исключением выбросов радиоактивных веществ, получение комплексного экологического разрешения и заполнение декларации о воздействии на окружающую среду не требуются. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в уведомительном порядке отчетность о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

3 Ответственность за отсутствие отчетности о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух

Статья 8.5 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, в виде административного штрафа

- на должностных лиц - от 3 до 6 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 20 до 80 тысяч рублей.

Временно разрешенные выбросы, Разрешение на установленные временные выбросы

1.Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих наличие временно разрешенные выбросы , разрешения установленные временные выбросы

-Пункты 1, 6 ст. 23.1 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

- Пункт 4 ст.12 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

2. Обязанность наличия временно разрешенных выбросов, разрешения установленные временные выбросы

При невозможности соблюдения предельно допустимых выбросов и (или) технологических нормативов выбросов для действующего стационарного источника и (или) совокупности действующих стационарных источников устанавливаются временно разрешенные выбросы в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды на период

поэтапного достижения предельно допустимых выбросов и (или) технологических нормативов выбросов.

Установление временно разрешенных выбросов, допускается только при наличии плана мероприятий по охране окружающей среды.

Временно разрешенные выбросы устанавливаются на период выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды в соответствии с графиком достижения установленных нормативов допустимых выбросов.

Временно разрешенные выбросы устанавливаются на основе фактических показателей объема или массы выбросов загрязняющих веществ. В период осуществления мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ временно разрешенные выбросы устанавливаются в соответствии с планируемыми показателями уменьшения объема или массы выбросов загрязняющих веществ, предусмотренными планом мероприятий по охране окружающей среды.

При установлении временно разрешенных выбросов, на период осуществления мероприятий по выводу объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, из эксплуатации включение мероприятий по достижению нормативов допустимых выбросов, в планы мероприятий по охране окружающей среды не требуются.

Временно разрешенные выбросы устанавливаются разрешением на временные выбросы, выдаваемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

План мероприятий по охране окружающей среды при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, отчет о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих наличие плана мероприятий по охране окружающей среды при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов и отчета о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды

– Пункты 1 и 11 ст. 67.1 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

2. Обязанность разработки плана мероприятий по охране окружающей среды при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, представления отчета о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды

В случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II и III категорий, на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов разрабатывается и утверждается план мероприятий по охране окружающей среды.

План мероприятий по охране окружающей среды включает в себя перечень мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, сроки их выполнения, объем и источники финансирования, перечень ответственных за их выполнение должностных лиц.

Для установления временно разрешенных выбросов план мероприятий по охране окружающей среды включают в себя показатели и график поэтапного снижения негативного воздействия на окружающую среду.

В план мероприятий по охране окружающей среды включаются также мероприятия, предусмотренные пунктом 4 статьи 17 Федерального закона №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Не подлежат включению в план мероприятий по охране окружающей среды мероприятия, направленные на обеспечение эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, устройств природоохранного значения.

Срок реализации плана мероприятий по охране окружающей среды не может превышать семь лет и не подлежит продлению.

Правила разработки плана мероприятий по охране окружающей среды устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели ежегодно представляют отчет о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении государственного экологического надзора осуществляет контроль за реализацией плана мероприятий по охране окружающей среды.

3 Ответственность за отсутствие плана мероприятий по охране окружающей среды, отчета о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды

Статья 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) устанавливает административную ответственность за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, в виде административного штрафа:

- для должностных лиц – в размере от 3 до 6 тысяч рублей;
- для юридических лиц – в размере от 20 до 80 тысяч рублей.

Установки очистки газа (ГОУ)

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих их эксплуатацию

Пункт 1 и 2 статьи 16.1, абзац 8 пункта 1 статьи 30, пункт 7 статьи 16 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

2. Обязанность соблюдения правил ГОУ

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники, обязаны соблюдать правила эксплуатации установок очистки газа и предназначенного для контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух оборудования.

Запрещаются размещение и эксплуатация объектов хозяйственной и иной деятельности, которые не имеют предусмотренных правилами охраны атмосферного воздуха установок очистки газов и средств контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Эксплуатация установок очистки газа осуществляется в соответствии с правилами эксплуатации установок очистки газа, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В случае, если установки очистки газа отключены или не обеспечивают проектную очистку и (или) обезвреживание выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, эксплуатация соответствующего технологического оборудования запрещена.

Правила эксплуатации установок очистки газа утверждены приказом Минприроды России от 15.09.2017 №498 .

Правилами эксплуатации установок очистки газа (далее - Правила) устанавливаются обязательные для соблюдения требования по охране атмосферного воздуха при эксплуатации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - хозяйствующие субъекты) установок очистки газа (далее - газоочистная установка, ГОУ). Настоящие Правила не распространяются:

на ГОУ от передвижных источников;

на ГОУ, являющиеся неотъемлемой частью технологического оборудования и не осуществляющие выбросы вредных (загрязняющих) веществ непосредственно в атмосферный воздух;

на ГОУ, расположенные внутри производственных помещений и не осуществляющие выбросы загрязняющих веществ непосредственно в атмосферный воздух.

Действие настоящих Правил не распространяется на эксплуатацию ГОУ в части очистки и (или) обезвреживания выбросов радиоактивных веществ и (или) микроорганизмов.

Классификация и характеристики ГОУ приводятся в информационно-техническом справочнике по наилучшим доступным технологиям "Очистка выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при производстве продукции (товаров), а также при проведении работ и оказании услуг на крупных предприятиях", размещаемом на официальном интернет-портале Бюро наилучших доступных технологий в разделе "Документы".

Проверка соблюдения требований настоящих Правил должна осуществляться хозяйствующими субъектами в рамках производственного экологического контроля, а также федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственный экологический надзор, согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае, если реконструкция, модернизация ГОУ, изменение технологических процессов и (или) режимов работы технологического оборудования и (или) ГОУ, приводит к изменению состава, объема и (или) массы выбросов, должны проводиться корректировка данных инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также внесение изменений в паспорт ГОУ .

При проектировании, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, реконструкции, модернизации, ликвидации и выводе из эксплуатации ГОУ должны учитываться требования Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" и Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"

Требования по охране атмосферного воздуха при эксплуатации ГОУ

Запрещаются размещение и эксплуатация объектов хозяйственной и иной деятельности (далее - производственный объект), которые не имеют предусмотренных правилами охраны атмосферного воздуха установок очистки газа и средств контроля за выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (далее - выбросы).

ГОУ должна действовать бесперебойно и обеспечивать очистку и (или) обезвреживание выбросов от технологического оборудования (установки) в течение всего периода работы этого оборудования (с момента пуска (включения) до полной остановки) на уровне технических характеристик ГОУ, содержащихся в паспорте ГОУ.

В случае, если ГОУ отключена или не обеспечивает проектную очистку и (или) обезвреживание выбросов, эксплуатация соответствующего технологического оборудования (установки) запрещена.

При проектной очистке и (или) обезвреживании выбросов фактические показатели работы ГОУ должны соответствовать техническим характеристикам ГОУ, обеспечивающим соблюдение нормативов выбросов, установленных для конкретного стационарного источника выбросов и для производственного объекта в целом в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Запрещается увеличение производительности технологического оборудования (установки) без реконструкции, модернизации ГОУ, используемой для очистки и (или) обезвреживания выбросов этого оборудования (установки), за исключением случаев, когда показатели работы ГОУ позволяют обеспечить соблюдение нормативов предельно допустимых выбросов при планируемом увеличении производительности технологического оборудования (установки).

Мероприятия по реконструкции, модернизации ГОУ не должны приводить к снижению эффективности работы ГОУ, указанной в паспорте ГОУ. ГОУ должны быть оборудованы специальными местами отбора проб, оборудованием для измерения параметров отходящих газов, необходимых для определения фактической эффективности работы ГОУ.

Эффективность работы ГОУ отражает степень очистки выбросов и рассчитывается по формуле:

$$\mathcal{E} = \left(1 - \frac{C_{\text{вых}} \times V_{\text{вых}}}{C_{\text{вх}} \times V_{\text{вх}}}\right) \times 100\%$$

где $C_{\text{вх}}$ и $C_{\text{вых}}$ - концентрации загрязняющего вещества в г/м³ соответственно до и после очистки по результатам измерений;

$V_{\text{вх}}$ и $V_{\text{вых}}$ - расходы газовой смеси в расчете на единицу времени в м³/с на входе и выходе ГОУ соответственно.

Сведения об отходах, образующихся в процессе эксплуатации ГОУ, в том числе об уловленных и обезвреженных вредных (загрязняющих) веществах, должны быть внесены в нормативы образования отходов и лимитов на их размещение.

На производственных объектах или на их отдельных территориях должен вестись реестр ГОУ с присвоением каждой газоочистной установке регистрационного номера. Регистрационный номер, присвоенный ГОУ, должен наноситься на корпус газоочистной установки в доступном для ознакомления месте и (или) указываться на схеме производственного объекта или его отдельных территорий.

При наличии в газоочистной установке нескольких ступеней очистки (аппаратов) на каждой из них дополнительно должен наноситься номер ступени очистки и (или) указываться на схеме производственного объекта или его отдельных территорий. В реестр ГОУ должно вноситься наименование и тип ГОУ, сведения о месте и дате установки ГОУ, о дате последнего капитального ремонта, последней модернизации, выводе из эксплуатации или ликвидации ГОУ.

Хозяинствующий субъект, эксплуатирующий ГОУ, должен разработать и утвердить паспорт ГОУ, программу проведения технического обслуживания, технического осмотра, проверки показателей работы ГОУ и планово-предупредительного ремонта, руководство (инструкцию) по эксплуатации ГОУ, а также определить должностное лицо, ответственное за эксплуатацию ГОУ и ведение паспорта ГОУ.

Указанная в настоящем пункте документация должна храниться в течение всего срока эксплуатации ГОУ .

Для ГОУ, введенных в эксплуатацию после 15 февраля 2013 г. руководство (инструкция) по эксплуатации ГОУ, программа проведения технического обслуживания или ремонта разрабатываются и утверждаются в соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 010/2011 "О безопасности машин и оборудования", принятого Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. N 823.

Требования по охране атмосферного воздуха при организации и учете работ по техническому обслуживанию, проверке показателей работы ГОУ, по планово-предупредительному и внеплановому ремонту

Программа технического обслуживания, технического осмотра и проверки показателей работы ГОУ и планово-предупредительного ремонта (далее - программа) должна составляться согласно требованиям, установленным руководством (инструкцией) по эксплуатации с учетом технического состояния ГОУ, исходя из необходимости обеспечения проектной очистки и (или) обезвреживания выбросов.

Программа технического обслуживания ГОУ должна содержать: наименование, описание и объем выполняемых работ; сведения об исполнителе работ; планируемые сроки (периодичность) работ; дополнительные требования (при необходимости).

Технический осмотр ГОУ и проверка показателей работы ГОУ, подлежащих контролю и указанных в паспорте ГОУ, включая проведение лабораторных измерений при необходимости, должны проводиться не реже двух раз в год, если документацией изготовителя ГОУ или руководством (инструкцией) по эксплуатации не предусмотрено иное.

В случае изменений объемов производства, технологических процессов и (или) режимов работы технологического оборудования (установки), приводящих к изменению состава, объема и (или) массы газовой смеси на входе в ГОУ, необходимо проведение дополнительной проверки показателей работы ГОУ, подлежащих контролю и указанных в паспорте ГОУ.

Проверка показателей работы ГОУ должна осуществляться при эксплуатации технологического оборудования (установки) в режиме максимально достигнутой производительности.

При обнаружении неисправности или отклонения показателей работы ГОУ от технических характеристик ГОУ, содержащихся в паспорте ГОУ, в том числе, уточненных в ходе пусконаладочных работ ГОУ, хозяйствующие субъекты должны реализовывать мероприятия по устранению обнаруженных неисправностей при необходимости с отключением ГОУ и технологического оборудования (установки).

Планово-предупредительный ремонт ГОУ должен осуществляться в соответствии с программой, но не реже одного раза в год, если иное не предусмотрено документацией изготовителя ГОУ или руководством (инструкцией) по эксплуатации.

Планово-предупредительный и осуществляемый при возникновении неисправностей и аварий внеплановый ремонт ГОУ должен проводиться при отключенном технологическом оборудовании (установке), очистку и (или) обезвреживание выбросов которого обеспечивает ГОУ, или при подключении указанного технологического оборудования (установки) к резервной ГОУ.

В случае невозможности отключения технологического оборудования (установки) (непрерывный технологический процесс) допускается кратковременная остановка ГОУ на ремонт только при условии проведения дополнительных мероприятий по сокращению выбросов на производственном объекте с обеспечением соблюдения нормативов предельно допустимых выбросов производственного объекта в целом, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Последовательность действий при пуске и остановке ГОУ, а также при консервации ГОУ должна отражаться в технологических регламентах или руководстве (инструкции) по эксплуатации.

После проведения ремонтных работ должны осуществляться пусконаладочные работы ГОУ.

Ремонт и последующие пусконаладочные работы не должны приводить к снижению эффективности работы ГОУ, указанной в паспорте ГОУ. Сведения о результатах технического осмотра, проверки фактических показателей работы, планово-предупредительного или внепланового ремонта, устранения обнаруженных неисправностей должны заноситься в паспорт ГОУ в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня окончания указанных работ.

Паспорт ГОУ составляется на основании документации изготовителя ГОУ или проектной (конструкторской) документации ГОУ и (или) результатов пусконаладочных работ ГОУ.

Требование применяется в отношении ГОУ, введенных в эксплуатацию до 15 февраля 2013 г.

Паспорт ГОУ должен содержать:
 регистрационный номер ГОУ в реестре ГОУ;
 информацию о ГОУ, в том числе наименование, тип и назначение, сведения об изготовителе ГОУ, о месте установки ГОУ и дате начала эксплуатации;
 наименование, организационно-правовую форму и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилию, имя, отчество (при наличии), дату государственной регистрации индивидуального предпринимателя, осуществляющих эксплуатацию ГОУ;
 сведения о должностном лице, ответственном за эксплуатацию ГОУ, в том числе, должность, фамилия, имя, отчество (при наличии);
 схемы устройства ГОУ и наиболее важных узлов (блоков), входящих в состав газоочистной установки, включая схемы размещения и характеристики контрольно-измерительных приборов и автоматических средств управления (далее - КИП и автоматики), схемы размещения и характеристики мест отбора проб, оборудования для измерения параметров отходящих газов, необходимых для определения фактической эффективности работы ГОУ;
 технические характеристики ГОУ, включая производительность, перечень обезвреживаемых загрязняющих веществ и эффективность работы ГОУ по каждому загрязняющему веществу, показатели температуры, давления, влажности газовоздушной смеси на входе в ГОУ и на выходе из ГОУ, эффективность работы ГОУ, объем водопотребления, перечень и объемы потребления топливно-энергетических ресурсов, перечень и объемы основных и вспомогательных материалов, типы и объемы очистных катализаторов, объем и характеристики образующихся отходов, сточных вод при их образовании в процессе очистки и (или) обезвреживания выбросов;
 показатели работы ГОУ, подлежащие контролю при проверках работы данного вида и типа ГОУ.

К паспорту ГОУ должны прилагаться:

документация изготовителя ГОУ или проектная (конструкторская) документация ГОУ;
 Требование применяется в отношении ГОУ, введенных в эксплуатацию до 15 февраля 2013 г.

документация изготовителей или проектная (конструкторская) документация вспомогательного оборудования и (или) аппаратуры, необходимых для обеспечения работы ГОУ, с техническим описанием и руководствами (инструкциями) по эксплуатации;

Требование применяется в отношении ГОУ, введенных в эксплуатацию до 15.02.2013 руководство (инструкция) по эксплуатации; технические документы по эксплуатации КИП и автоматики, приборов измерения параметров отходящих газов, необходимых для определения фактической эффективности работы ГОУ; информация о способах обращения со сточными водами при их образовании в процессе очистки и (или) обезвреживания выбросов;

программа проведения технического обслуживания, проверки показателей работы ГОУ и планово-предупредительного ремонта; порядок организации профилактических и

диагностических работ, обеспечивающих проектные очистку и (или) обезвреживание выбросов; сведения об осмотрах и проверках ГОУ, включая проверки показателей работы ГОУ, об отклонениях показателей работы ГОУ от технических характеристик ГОУ, содержащихся в паспорте ГОУ, об обнаруженных неисправностях и отчеты об их устранении; сведения об остановках ГОУ, о проведенных планово-предупредительных или внеплановых ремонтах, акты сдачи-приемки ГОУ при первичном и всех последующих вводах в эксплуатацию, в том числе после ремонта, реконструкции, модернизации; иные документы, необходимые для обеспечения бесперебойной и безаварийной эксплуатации ГОУ на уровне проектных очистки и (или) обезвреживания выбросов, которые хозяйствующий субъект считает необходимым приложить. Документацию, указанную в пункте 33 настоящих Правил, хозяйствующий субъект вправе хранить в электронном виде. В случаях, предусмотренных пунктом 6 настоящих Правил, в паспорт ГОУ должны вноситься изменения, которые утверждаются хозяйствующим субъектом в срок, не превышающий 30 календарных дней с даты окончания пусконаладочных работ, проведения инвентаризации.

3. Ответственность за несоблюдение правил эксплуатации ГОУ

Часть 3 статьи 8.21 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры, в виде административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 1 до 2 тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - в размере от 1 до 2 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц - в размере от 10 до 20 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Неблагоприятные метеорологические условия мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. (НМУ)

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих НМУ

- Абзац 1 пункта 3 статьи 19 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».
- Постановление Администрации Новгородской области от 18.07.2012 №422 «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий в городских и иных поселениях на территории Новгородской области».

2. Лица, обязанные проводить мероприятия при получении прогноза НМУ

При получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованные с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора.

Информация о неблагоприятных метеорологических условиях представляется территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного экологического

надзора, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление регионального государственного экологического надзора, которые обеспечивают контроль за проведением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями согласованных мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах хозяйственной и иной деятельности.

Порядок представления информации о неблагоприятных метеорологических условиях, требования к составу и содержанию такой информации, порядок ее опубликования и предоставления заинтересованным лицам устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в области охраны окружающей среды.

Порядок проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ в городских и иных поселениях на территории Новгородской области (далее - Порядок) утвержден постановлением Администрации Новгородской области от 18.07.2012 №422

Порядок является обязательным для всех юридических лиц независимо от форм собственности и подчиненности, индивидуальных предпринимателей, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Новгородской области.

Работы по регулированию выбросов осуществляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями с учетом прогноза НМУ на основе предупреждений о возможном опасном росте концентраций примесей загрязняющих веществ в атмосферном воздухе с целью его предотвращения. В зависимости от ожидаемого уровня загрязнения атмосферного воздуха составляются предупреждения трех степеней опасности (первая, вторая и третья), в соответствии с которыми рекомендуется режим регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Предупреждения о возможном опасном росте концентраций примесей загрязняющих веществ в атмосферном воздухе на определенный срок в связи с ожидаемыми НМУ передаются заинтересованным органам государственной власти, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, имеющим источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, на договорной основе в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.1997 №1425 "Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды".

Правила представления информации о метеорологических условиях, способствующих накоплению загрязняющих веществ в приземном слое атмосферного воздуха, определены Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 ноября 2011 года N 899 "Об утверждении порядка представления информации о неблагоприятных метеорологических условиях, требований к составу и содержанию такой информации, порядка ее опубликования и представления заинтересованным лицам" (далее - приказ).

В соответствии с приказом информация о НМУ представляется заинтересованным лицам территориальными органами и подведомственными организациями федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Мероприятия по уменьшению (сокращению) выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ разрабатывают юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и включенные в приложение к Порядку.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и не включенные в приложение к Порядку, разрабатывают мероприятия по предписаниям, выдаваемым органами государственного экологического надзора в соответствии с их полномочиями.

Разработка мероприятий по уменьшению (сокращению) выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ проводится как для действующих, так и для проектируемых объектов хозяйственной деятельности. Мероприятия подлежат

пересмотру при изменении технологии производства и объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Разработка и реализация мероприятий по уменьшению (сокращению) выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ осуществляются с соблюдением следующих условий:

мероприятия должны быть эффективными;
выполнение мероприятий должно обеспечиваться финансовыми и иными ресурсами;
мероприятия должны учитывать специфику конкретных производственных процессов;
сокращение производства допускается в исключительных случаях, когда выполнение мероприятий не приводит к снижению или стабилизации уровня загрязнения и происходит дальнейшее интенсивное накопление вредных веществ в приземном слое, создавая угрозу здоровью и жизни населения.

Мероприятия по уменьшению (сокращению) выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ разрабатываются и оформляются по форме согласно приложению 1 к Методическим указаниям "Регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях. РД 52.04.52-85", утвержденным Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды и введенным в действие 01.12.86.

Мероприятия по уменьшению (сокращению) выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ утверждаются руководителем юридического лица или иным должностным лицом, уполномоченным на то руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем и согласовываются председателем комитета по охране окружающей среды и природных ресурсов Новгородской области в течение 30 календарных дней со дня поступления.

Для приема предупреждений о НМУ юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, назначают ответственных лиц, которые после принятия текста предупреждения регистрируют его в специальном журнале и сообщают всем подразделениям и производствам, осуществляющим регулирование выбросов.

Органы местного самоуправления муниципальных образований области организуют проведение работ по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в пределах предоставленных полномочий, в том числе влажную уборку улиц. При получении предупреждений о НМУ второй и третьей степени рекомендуется информировать население о наступлении НМУ через средства массовой информации и давать рекомендации о действиях в период НМУ.

За выполнением мероприятий по уменьшению (сокращению) выбросов в периоды НМУ осуществляется государственный экологический надзор.

ПЕРЕЧЕНЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ИМЕЮЩИХ ИСТОЧНИКИ ВЫБРОСОВ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ НА ТЕРРИТОРИИ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ, РАЗРАБАТЫВАЮЩИХ МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОКРАЩЕНИЮ ВЫБРОСОВ В ПЕРИОДЫ НМУ

№ п/п	Наименование юридического лица	Фактический адрес, место нахождения (по месту государственной регистрации)
1	2	3
1.	ОАО "Новгородский завод стекловолокна"	173011, Новгородская область, Великий Новгород, ул. Восточная, д. 15
2.	ОАО "Контур"	173021, Новгородская область, Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 61
3.	ООО "ДЭП-77" (МУ-1 Бронница, МУ-2 Чечулино, АБЗ Подберезье)	173020, Новгородская область, Великий Новгород, Лужское шоссе, д. 12
4.	ОАО "Трансвит"	173001, Новгородская область, Великий

		Новгород, Большая Санкт-Петербургская ул., д. 51
5.	МУП Великого Новгорода "Теплоэнерго"	173015, Новгородская область, Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 1а
6.	ОАО "НПП "Старт"	173021, Новгородская область, Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 55
7.	ООО "Амкор Флексиблз Новгород"	173008, Новгородская область, Великий Новгород, ул. Рабочая, д. 9
8.	ООО "Амкор Ренч Новгород"	173008, Новгородская область, Великий Новгород, ул. Рабочая, д. 15
9.	ООО "КСМ"	173542, Новгородская область, Великий Новгород, п. Волховский, ул. Керамическая, д. 1а
10.	ОАО "Акрон"	173012, Новгородская область, Великий Новгород-12
11.	ЗАО "СМУ-57"	173008, Новгородская область, Великий Новгород, Сырковское шоссе, д. 12
(п. 11 в ред. Постановления Правительства Новгородской области от 19.06.2014 N 330)		
12.	ФГУП ПО "Квант"	173008, Новгородская область, Великий Новгород, Большая Санкт-Петербургская ул., д. 73/1
13.	ЗАО "Новгородский металлургический завод"	173012, Новгородская область, Великий Новгород, Вяжицкий проезд, д. 44
(п. 13 в ред. Постановления Правительства Новгородской области от 19.06.2014 N 330)		
14.	ОАО "Территориальная генерирующая компания N 2" ГУ по Новгородской области	173012, Новгородская область, Великий Новгород; 150040, Ярославская область, г. Ярославль, просп. Октября, д. 42
15.	ООО "МП ЖКХ "Новжилкоммунсервис"	173002, Новгородская область, Великий Новгород, Вознесенский бульвар, д. 3
16.	ЗАО "Новгородский металлургический завод"	173012, Новгородская область, Великий Новгород, Вяжицкий проезд, д. 44
(п. 16 в ред. Постановления Правительства Новгородской области от 19.06.2014 N 330)		
17.	ОАО "Автоспецоборудование"	173003, Новгородская область, Великий Новгород, Большая Санкт-Петербургская ул., д. 43
18.	ЗАО "Новгородское спецавтохозяйство"	173003, Великий Новгород, ул. Черепичная, д. 20
19.	ОАО "Угловский известковый комбинат"	174360, Новгородская область, Окуловский район, р.п. Угловка, ул. Спортивная, д. 2
20.	ООО "Завод силикатного кирпича"	174400, Новгородская область, г. Боровичи, ул. Окуловская, д. 10
21.	ОАО "Боровичский комбинат огнеупоров"	174411, Новгородская область, г. Боровичи, ул. Международная, д. 1
(п. 21 в ред. Постановления Правительства Новгородской области от 19.06.2014 N 330)		
22.	ООО "Газпром ПХГ"	175460, Новгородская область, Крестецкий

		район, р.п. Крестцы, Невская СПХГ
23.	ЗАО "Завод Юпитер"	175400, Новгородская область, г. Валдай, ул. Победы, д. 107
24.	ОАО "Старорусский приборостроительный завод"	175200, Новгородская область, г. Старая Русса, ул. Минеральная, д. 24
25.	ОАО "123 Авиационный ремонтный завод"	175201, Новгородская область, г. Старая Русса, микрорайон Городок
26.	ООО "Новгородский бекон"	173525, Новгородская область, Новгородский район, д. Чечулино
27.	Филиал ООО "УРСА Евразия" в г. Чудово	174211, Новгородская обл., г. Чудово, ул. Восстания, д. 10
(п. 27 в ред. Постановления Правительства Новгородской области от 19.06.2014 N 330)		
28.	ЗАО ПК "Волховец"	173008, Новгородская область, Великий Новгород, Сырковское шоссе, д. 24
29.	ООО "Флайдерер"	173502, Новгородская область, Новгородский район, д. Подберезье, ул. Центральная, д. 106
30.	ООО "Белгранкорм - Великий Новгород"	175150, Новгородская область, Крестецкий район, р.п. Крестцы, Советская пл., д. 1; 175450, Новгородский область, Крестецкий район, д. Новое Рахино, д. 10ба
31.	ООО "Дирол Кэдбери"	173020, Новгородская область, Великий Новгород, ул. Московская, д. 61; 174210, Новгородская область, г. Чудово, Грузинское шоссе, д. 162
32.	ОАО "Великоновгородский мясной двор"	173008, Новгородская область, Великий Новгород, Сырковское шоссе, д. 25
33.	МУП Великого Новгорода "Новгородский водоканал"	173003, Новгородская область, Великий Новгород, ул. Германа, д. 33
34.	ОАО "Лактис"	173016, Новгородская область, Великий Новгород, просп. Александра Корсунова, д. 126
35.	ОАО "Новгородский порт"	173011, Новгородская область, Великий Новгород, ул. Береговая, д. 15
(п. 35 в ред. Постановления Правительства Новгородской области от 19.06.2014 N 330)		
36.	ОАО "Новгородский хладокомбинат"	173008, Новгородская область, Великий Новгород, Большая Санкт-Петербургская ул., д. 75
37.	МУП Великого Новгорода "Ремонт и строительство дорог"	173007, Новгородская область, Великий Новгород, ул. Десятинная, д. 16
38.	ООО "Керамзит"	173008, Новгородская область, Великий Новгород, ул. Рабочая, д. 45
39.	ООО "ЮПМ - Кюммене Чудово"	174210, Новгородская область, г. Чудово, ул. Державина

3 Ответственность за невыполнение мероприятий по уменьшению выбросов

Статья 8.1 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства в виде предупреждение или наложение административного штрафа

- на должностных лиц - от 2 до 5 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 20 до 100 тысяч рублей

Инвентаризация источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и ее корректировка

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих проведение инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и ее корректировки

- Пункт 1,3 и 4 статьи 22, абзац 2 пункта 1 статьи 30 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

- Приказ Минприроды РФ от 07.08.2018 №352 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки»

2. Обязанность проведения инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и ее корректировки

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, проводят инвентаризацию источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от стационарных и передвижных источников, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (при их наличии), документируют и хранят полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения.

Инвентаризация стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух проводится инструментальными и расчетными методами. Порядок разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками устанавливается Правительством Российской Федерации. Формирование и ведение перечня указанных методик осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Инвентаризация стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировка ее данных, документирование и хранение данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, осуществляются в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Инвентаризация стационарных источников на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вводимых в эксплуатацию, проводится не позднее чем через два года после выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию указанных объектов. Корректировка данных инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух осуществляется в случаях изменения технологических процессов, замены технологического оборудования, сырья, приводящих к изменению состава, объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный

воздух, обнаружения несоответствия между выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух и данными последней инвентаризации, изменения требований к порядку проведения инвентаризации, а также в случаях, определенных правилами эксплуатации установок очистки газа.

(в ред. Федерального закона от 26.07.2019 N 195-ФЗ)

Инвентаризация стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировка ее данных, документирование и хранение данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, осуществляются в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Сведения, полученные в результате проведения инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от стационарных и передвижных источников, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (при их наличии), и корректировки этой инвентаризации, используются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.

Правила разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 года №422

Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, утвержден приказом Минприроды РФ от 07.08.2018 №352.

3 Ответственность за невыполнение инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и ее корректировки

Статья 8.1 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства в виде предупреждение или наложение административного штрафа

- на должностных лиц - от 2 до 5 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 20 до 100 тысяч рублей

Нормативы допустимых выбросов веществ (НДВ)

1.Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих наличие НДВ

Пункт 2, 4 ст. 22 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Пункт 2 ст.12 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Пункты 2, 3, 5, 8 и 11 постановления Правительства РФ от 02.03.2000 №183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»

2 Обязанность по расчету НДВ

Нормативы допустимых выбросов определяются для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников в отношении загрязняющих веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ, установленный Правительством Российской Федерации, расчетным путем на основе нормативов качества окружающей

среды, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций, с учетом фонового состояния компонентов природной среды.

Расчет нормативов допустимых выбросов производится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, планирующими строительство объектов I и II категорий (при проведении оценки воздействия на окружающую среду), а также осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории.

Расчет нормативов допустимых выбросов за исключением радиоактивных веществ, является приложением к декларации о воздействии на окружающую среду, представляемой соответственно в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном статьей 31.2 настоящего Федерального закона, кроме случаев, предусмотренных статьей 23.1 настоящего Федерального закона.

Нормативы допустимых выбросов, за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), не рассчитываются для объектов III категории.

Нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов не рассчитываются для объектов IV категории.

Методики и (или) методы разработки нормативов допустимых выбросов утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Ответственность за отсутствие НДС

Статья 8.1 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства в виде предупреждение или наложение административного штрафа:

- на должностных лиц - от 2 до 5 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 20 до 100 тысяч рублей

Региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной

Нормативы допустимых сбросов веществ (НДС).

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих наличие НДС, ВРС и разрешения на установленные временные сбросы

- Пункт 2, 4 и 11 ст. 22 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
- Пункты 1 и 6 ст. 23.1 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 №891 «Об утверждении Правил проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду»
- Приказ МПР России от 17.12.2007 №333 «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей».

2 Обязанность по расчету НДС, ВРС и наличию разрешения на установленные временные сбросы

Нормативы допустимых сбросов определяются для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников в отношении загрязняющих веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ, установленный Правительством Российской Федерации, расчетным путем на основе нормативов качества окружающей среды, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций, с учетом фоновое состояние компонентов природной среды.

Расчет нормативов допустимых сбросов производится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, планирующими строительство объектов I и II категорий (при проведении оценки воздействия на окружающую среду), а также осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории.

Нормативы допустимых сбросов за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), не рассчитываются для объектов III категории.

Нормативы допустимых сбросов не рассчитываются для объектов IV категории

Нормативы допустимых сбросов для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов в отношении загрязняющих веществ, не относящихся к технологически нормируемым веществам, устанавливаются расчетным путем на основе нормативов качества окружающей среды с учетом фоновое состояние водного объекта в отношении загрязняющих веществ, содержание которых в сточных водах объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов при сбросах в водные объекты, определенное на основе сведений об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, проводимой в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, превышает значение предельно допустимой концентрации загрязняющего вещества в воде водного объекта.

Порядок проведения организациями, осуществляющими водоотведение, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, отдельные объекты таких систем со сбросом сточных вод в водные объекты (далее соответственно - централизованные системы водоотведения, организации), инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду объектами организаций (далее - инвентаризация) определены правилами проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 №891.

Инвентаризация проводится с целью определения загрязняющих веществ, в отношении которых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды, рассчитываются нормативы допустимых сбросов для объектов организации.

Инвентаризация проводится организацией на основе результатов анализа состава сточных вод, сбрасываемых в водный объект объектами централизованных систем водоотведения, за период, составляющий 12 календарных месяцев подряд. Отбор последней из проб сточных вод, необходимых для проведения инвентаризации, должен быть осуществлен не ранее чем за 6 месяцев, предшествующих дате подачи организацией заявки на получение комплексного экологического разрешения либо декларации о воздействии на окружающую среду.

В случае если фактический сброс сточных вод в водный объект объектами централизованных систем водоотведения не осуществляется (в том числе при проектировании или строительстве объектов централизованных систем водоотведения) либо осуществлялся менее чем в течение 12 календарных месяцев подряд, то для целей определения перечня загрязняющих веществ, содержание которых в сточных водах организации превышает предельно допустимые концентрации, на основании которого разрабатываются нормативы допустимых сбросов для объектов организации (далее - перечень загрязняющих веществ, на основании которого разрабатываются нормативы допустимых сбросов для объектов организации), в него могут быть включены все

загрязняющие вещества по перечню согласно приложению N 1, а также загрязняющие вещества, указанные в пункте 7 настоящих Правил.

В процессе инвентаризации проводится оценка результатов анализа состава сточных вод, сбрасываемых объектами централизованных систем водоотведения в водные объекты, для выявления загрязняющих веществ из загрязняющих веществ, указанных в приложении N 1 к настоящим Правилам, а также загрязняющих веществ, указанных в пункте 7 настоящих Правил, содержание которых в сбрасываемых сточных водах превышает установленные значения предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в воде водных объектов (далее - предельно допустимые концентрации).

В случае одновременного использования водного объекта или его части для различных нужд оценка результатов анализа состава сточных вод, сбрасываемых объектами централизованных систем водоотведения в этот водный объект, проводится для выявления загрязняющих веществ, содержание которых в сбрасываемых сточных водах превышает наименьшие значения предельно допустимых концентраций из числа установленных.

В случае если в утвержденных в установленном порядке нормативах допустимого воздействия на водный объект (водохозяйственный участок водного объекта), в который осуществляется сброс сточных вод от объекта централизованной системы водоотведения, содержатся загрязняющие вещества, не указанные в приложении N 1 к настоящим Правилам, инвентаризация проводится также дополнительно в отношении указанных загрязняющих веществ (при условии, что они содержатся в перечне загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июля 2015 г. N 1316-р, а также имеются методики (методы) измерения таких загрязняющих веществ в сточных водах).

Организация проводит оценку результатов анализа состава сточных вод, сбрасываемых объектами централизованных систем водоотведения в водные объекты, на наличие:

а) загрязняющих веществ, указанных в разделе I приложения N 1 к настоящим Правилам, а также (в случаях, предусмотренных пунктами 7 и 17 настоящих Правил) загрязняющих веществ в составе утвержденных в установленном порядке нормативов допустимого воздействия на водный объект (водохозяйственный участок водного объекта), в который осуществляется сброс сточных вод организации, - для объектов централизованных бытовых, общесплавных систем водоотведения, а также централизованных комбинированных систем водоотведения (в отношении входящих в их состав централизованных бытовых и общесплавных систем водоотведения);

б) загрязняющих веществ, указанных в разделе II приложения N 1 к настоящим Правилам, а также (в случаях, предусмотренных пунктами 7 и 17 настоящих Правил) загрязняющих веществ в составе утвержденных в установленном порядке нормативов допустимого воздействия на водный объект, в который осуществляется сброс сточных вод организации, - для объектов централизованных ливневых систем водоотведения (в том числе входящих в состав централизованных комбинированных систем водоотведения).

Периодичность отбора проб сточных вод, необходимых для проведения инвентаризации, определяется согласно приложению N 2.

После проведения оценки результатов анализа состава сточных вод, сбрасываемых объектами централизованных систем водоотведения в водные объекты, организацией определяются загрязняющие вещества, максимальная за период инвентаризации концентрация которых в сбрасываемых сточных водах организации превышает предельно допустимые концентрации, из которых формируется перечень загрязняющих веществ, на основании которого разрабатываются нормативы допустимых сбросов для объектов организации.

Результаты инвентаризации оформляются в виде отчета об инвентаризации, утверждаемого руководителем организации (или иным должностным лицом, уполномоченным руководителем организации). Отчет об инвентаризации составляется в 2

экземплярах, один из которых хранится организацией, а второй прилагается к расчету нормативов допустимых сбросов, представляемому организацией в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды.

Отчет об инвентаризации содержит (за исключением отчета об инвентаризации, указанного в пункте 13 настоящих Правил):

- а) загрязняющие вещества, в отношении которых проводилась инвентаризация;
- б) реквизиты аттестатов аккредитации испытательных лабораторий (центров), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, осуществлявших анализ состава сточных вод, сбрасываемых объектами централизованных систем водоотведения в водные объекты, для выявления загрязняющих веществ, содержание которых в сбрасываемых сточных водах превышает установленные значения предельно допустимых концентраций, с указанием информации об области аккредитации таких испытательных лабораторий (центров);
- в) протоколы количественного химического анализа и акты отборов проб сточных вод с указанием мест отбора проб сточных вод, выполненные в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений;
- г) сравнение (оценку) результатов количественного химического анализа проб сточных вод с предельно допустимыми концентрациями;
- д) перечень загрязняющих веществ, на основании которого разрабатываются нормативы допустимых сбросов для объектов организации.

13. В случаях, предусмотренных пунктом 4 настоящих Правил, отчет об инвентаризации содержит перечень загрязняющих веществ, на основании которого разрабатываются нормативы допустимых сбросов для объектов организации, включающий:

- а) загрязняющие вещества, содержащиеся в соответствующем разделе приложения N 1 к настоящим Правилам;
- б) загрязняющие вещества, содержащиеся в утвержденных в установленном порядке нормативах допустимого воздействия на водный объект (водохозяйственный участок водного объекта), в случае, если такие загрязняющие вещества не указаны в соответствующем разделе приложения N 1 к настоящим Правилам.

В случае, предусмотренном пунктом 20 настоящих Правил, отчет об инвентаризации содержит информацию, указанную в пункте 12 настоящих Правил (для загрязняющих веществ, в отношении которых проводилось сравнение (оценка) результатов количественного химического анализа проб сточных вод с предельно допустимыми концентрациями). Загрязняющие вещества, указанные в соответствующем разделе приложения N 1 к настоящим Правилам, а также загрязняющие вещества, указанные в пункте 7 настоящих Правил, в отношении которых сравнение (оценка) результатов количественного химического анализа проб сточных вод с предельно допустимыми концентрациями не проводилось, включаются в перечень загрязняющих веществ, на основании которого разрабатываются нормативы допустимых сбросов для объектов организации.

Результаты инвентаризации действуют:

- а) с даты утверждения отчета об инвентаризации до окончания срока действия комплексного экологического разрешения, получаемого с учетом результатов инвентаризации, или до окончания срока действия декларации о воздействии на окружающую среду, представляемой с учетом результатов инвентаризации;
- б) до утверждения отчета об инвентаризации, проведенной позднее в отношении сброса загрязняющих веществ от объекта организации.

Организация, осуществляющая водоотведение, вправе в добровольном порядке провести инвентаризацию до истечения срока действия результатов инвентаризации, указанного в подпункте "а" пункта 15 настоящих Правил.

В случае если при утверждении в установленном порядке новых нормативов допустимого воздействия на водный объект, в который осуществляется сброс сточных вод от объекта централизованной системы водоотведения, выявлены иные загрязняющие вещества, не относящиеся к технологически нормируемым веществам, в отношении которых ранее инвентаризация не проводилась, организацией до истечения сроков действия результатов инвентаризации, указанных в подпункте "а" пункта 15 настоящих Правил, проводится инвентаризация в отношении указанных выявленных загрязняющих веществ.

Проведение инвентаризации до истечения сроков действия результатов инвентаризации, указанных в подпункте "а" пункта 15 настоящих Правил, в случаях, предусмотренных настоящим пунктом, осуществляется в срок не позднее 18 месяцев со дня размещения на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на утверждение нормативов допустимого воздействия на водный объект, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" утвержденных в установленном порядке новых нормативов допустимого воздействия на водный объект, в который осуществляется сброс сточных вод от объекта централизованной системы водоотведения.

Решение о проведении инвентаризации до истечения сроков действия результатов инвентаризации, указанных в пункте 15 настоящих Правил, оформляется приказом организации.

При составлении отчета об инвентаризации в отношении сброса загрязняющих веществ от объекта организации впервые (в случае, если отчет об инвентаризации утвержден не позднее 31 декабря 2020 г.) организация вправе в качестве результатов анализа состава сточных вод, указанных в пункте 3 настоящих Правил, использовать результаты производственного экологического контроля, проводимого до вступления в силу настоящих Правил (при условии соблюдения требований, установленных пунктом 3 настоящих Правил, а также требований к периодичности отбора проб сточных вод, необходимых для проведения инвентаризации, определяемой в соответствии с приложением N 2 к настоящим Правилам).

При составлении отчета об инвентаризации в отношении сброса загрязняющих веществ от объекта организации впервые (в случае, если отчет об инвентаризации утвержден не позднее 31 декабря 2020 г.) организация, осуществляющая водоотведение, вправе использовать результаты инвентаризации, проведенной в соответствии с требованиями настоящих Правил, или результаты производственного экологического контроля в отношении отдельных загрязняющих веществ, указанных в соответствующем разделе приложения N 1 к настоящим Правилам, а также в отношении отдельных загрязняющих веществ, указанных в пункте 7 настоящих Правил. В таком случае загрязняющие вещества, указанные в соответствующем разделе приложения N 1 к настоящим Правилам, а также загрязняющие вещества, указанные в пункте 7 настоящих Правил, в отношении которых сравнение (оценка) результатов количественного химического анализа проб сточных вод с предельно допустимыми концентрациями не проводилось, включаются в перечень загрязняющих веществ, на основании которого разрабатываются нормативы допустимых сбросов для объектов организации.

Приложение N1

**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ
ПРОВОДИТСЯ ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ СБРОСОВ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

Наименование загрязняющего вещества

Раздел I

Для объектов централизованных бытовых, общесплавных систем водоотведения, а также централизованных комбинированных систем водоотведения (в отношении входящих в их состав централизованных бытовых и общесплавных систем водоотведения) <1>
Нефтепродукты (нефть), Фенол, гидроксibenзол, Сульфат-анион (сульфаты), Хлорид-анион (хлориды), Алюминий, Железо, Марганец, Медь, Цинк, Хром трехвалентный, Хром шестивалентный, Хлор свободный, растворенный и хлорорганические соединения <2>, Никель, Кадмий, Свинец, Сульфиды, Фторид-анион, Стронций, Ртуть и ее соединения,

Магний, Натрий, Кальций, АСПАВ (Анионные синтетические поверхностно-активные вещества), НСПАВ (Неионогенные синтетические поверхностно-активные вещества), Формальдегид (метаналь, муравьиный альдегид), Хлороформ (трихлорметан), Олово и его соединения, Молибден, Кобальт, Цианид-анион Мышьяк и его соединения, Бор и Роданид-ион.

Раздел II

Для объектов централизованных ливневых систем водоотведения (в том числе входящих в состав централизованных комбинированных систем водоотведения)
Аммоний-ион (азот аммонийный <3>, Сульфаты, Хлорид-анион (хлориды), Фенол, гидроксibenзол, Алюминий, Железо, Медь и Цинк

<1> Для объектов централизованных бытовых, общесплавных и комбинированных систем водоотведения с проектной мощностью очистных сооружений менее 4000 м³/сут инвентаризация осуществляется в отношении загрязняющих веществ указанных в пунктах 1 - 26 настоящего перечня.

<2> Инвентаризация в отношении такого загрязняющего вещества осуществляется: для объектов централизованных систем водоотведения, на которых обеззараживание сточных вод осуществляется с применением хлора или хлорреагентов;

при обнаружении в течение 24 месяцев, предшествующих месяцу, в котором осуществляется первый отбор проб сточных вод в рамках инвентаризации, в сточных водах абонентов в рамках контроля состава и свойств сточных вод, осуществляемого в соответствии с Правилами осуществления контроля состава и свойств сточных вод, утвержденными Правительством Российской Федерации от 21 июня 2013 г. N 525, хлорорганических соединений в концентрации, превышающей значения показателей, при превышении которых концентрация загрязняющего вещества в сточных водах является запрещенной, предусмотренных Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. N 644 "Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (в отношении хлорорганических соединений, по которым было обнаружено указанное превышение).

<3> В зависимости от формы минерального азота, указанного в утвержденных нормативах допустимого воздействия на водный объект

Приложение N 2

ПЕРИОДИЧНОСТЬ ОТБОРА ПРОБ СТОЧНЫХ ВОД, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ СБРОСОВ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Объем сточных вод, сбрасываемых объектами централизованных систем водоотведения в водные объекты <1>, м/сут	Периодичность отбора проб сточных вод
100 и более	1 раз в календарный месяц <2>
менее 100	1 раз в квартал <3>

<1> Среднесуточный объем за 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу, в котором осуществляется первый отбор проб сточных вод в рамках инвентаризации.

<2> В случае если в течение календарного месяца сброс сточных вод не осуществлялся, допускается отбор проб сточных вод в течение иных календарных месяцев более 1 раза в календарный месяц, при этом интервал между датами отборов проб должен составлять не менее 10 календарных дней.

<3> В случае если в течение квартала сброс сточных вод не осуществлялся, допускается отбор проб сточных вод в течение иных кварталов более 1 раза в квартал, при этом интервал между датами отборов проб должен составлять не менее 30 календарных дней.

При невозможности соблюдения нормативов допустимых сбросов действующим стационарным источником и (или) совокупностью стационарных источников, расположенных на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, устанавливаются временно разрешенные сбросы.

Установление временно разрешенных сбросов допускается только при наличии плана мероприятий по охране окружающей среды разрабатываемых в соответствии со статьей 67.1 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Временно разрешенные сбросы устанавливаются на период выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды в соответствии с графиком достижения установленных НДС

Временно разрешенные сбросы устанавливаются на основе фактических показателей объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ. В период осуществления мероприятий по снижению сбросов загрязняющих веществ временно разрешенные сбросы устанавливаются в соответствии с планируемыми показателями уменьшения объема или массы сбросов загрязняющих веществ, предусмотренными планом мероприятий по охране окружающей среды.

При установлении временно разрешенных сбросов на период осуществления мероприятий по выводу объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, из эксплуатации включение мероприятий по достижению нормативов допустимых сбросов в планы мероприятий по охране окружающей среды не требуются.

Временно разрешенные сбросы устанавливаются разрешением на временные сбросы, выдаваемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Ответственность за отсутствие НДС, ВРС и разрешения на установленные временные сбросы

Статья 8.1 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства в виде предупреждение или наложение административного штрафа

- на должностных лиц - от 2 до 5 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 20 до 100 тысяч рублей

Частью 4 статьи 8.13 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.45 настоящего Кодекса, - в виде административного штрафа

- на граждан в размере от 1,5 до 2 тысяч рублей;
- на должностных лиц - в размере от 3 до 4 тысяч рублей;
- на юридических лиц - в размере от 30 до 40 тысяч рублей.

План мероприятий по охране окружающей среды при невозможности соблюдения нормативов допустимых сбросов, отчет о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды

1.Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих наличие плана мероприятий по охране окружающей среды при невозможности соблюдения нормативов допустимых сбросов и отчета о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды

– Пункты 1 ст. 67.1 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей

среды».

– Пункты 11 ст. 67.1 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

2. Обязанность разработки плана мероприятий по охране окружающей среды при невозможности соблюдения нормативов допустимых сбросов, представления отчета о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды

В случае невозможности соблюдения нормативов допустимых сбросов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II и III категорий, на период поэтапного достижения нормативов допустимых сбросов разрабатывается и утверждается план мероприятий по охране окружающей среды.

План мероприятий по охране окружающей среды включает в себя перечень мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, сроки их выполнения, объем и источники финансирования, перечень ответственных за их выполнение должностных лиц.

Для установления временно разрешенных сбросов план мероприятий по охране окружающей среды включают в себя показатели и график поэтапного снижения негативного воздействия на окружающую среду.

В план мероприятий по охране окружающей среды включаются также мероприятия, предусмотренные пунктом 4 статьи 17 Федерального закона №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Не подлежат включению в план мероприятий по охране окружающей среды мероприятия, направленные на обеспечение эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, устройств природоохранного значения.

Срок реализации плана мероприятий по охране окружающей среды не может превышать семь лет и не подлежит продлению.

Правила разработки плана мероприятий по охране окружающей среды устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели ежегодно представляют отчет о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении государственного экологического надзора осуществляет контроль за реализацией плана мероприятий по охране окружающей среды.

3 Ответственность за отсутствие плана мероприятий по охране окружающей среды , отчета о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды

Статья 8.5 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных

объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, в виде административного штрафа:

- для должностных лиц – в размере от 3 до 6 тысяч рублей;
- для юридических лиц – в размере от 20 до 80 тысяч рублей.

Право пользование водным объектом

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих наличие правоустанавливающего документа

Статья 11, 19 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ.

2. Обязанность наличия правоустанавливающих документов

Водопользователь - физическое лицо или юридическое лицо, которым предоставлено право пользования водным объектом

Физические лица, юридические лица приобретают право пользования поверхностными водными объектами по основаниям и в порядке, которые установлены главой 3 настоящего Кодекса.

На основании договоров водопользования право пользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, приобретается в целях:

- 1) забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов в соответствии с частью 3 статьи 38 настоящего Кодекса;
- 2) использования акватории водных объектов, если иное не предусмотрено частями 3 и 4 настоящей статьи;
- 3) производства электрической энергии без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

На основании решений о предоставлении водных объектов в пользование, если иное не предусмотрено частями 2 и 4 настоящей статьи, право пользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, приобретается в целях:

- 1) обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) сброса сточных вод;
- 3) строительства и реконструкции гидротехнических сооружений;
- 4) создания стационарных и плавучих (подвижных) буровых установок (платформ), морских плавучих (передвижных) платформ, морских стационарных платформ и искусственных островов;
- 5) строительства и реконструкции мостов, подводных переходов, трубопроводов и других линейных объектов, если такое строительство и реконструкция связаны с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов;
- 6) разведки и добычи полезных ископаемых;
- 7) проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 47 настоящего Кодекса;
- 8) подъема затонувших судов;
- 9) сплава древесины;
- 10) забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов для гидромелиорации земель;
- 11) забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и сброса сточных вод для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

Водопользование осуществляется по основаниям, предусмотренным иными федеральными законами, без предоставления водных объектов в следующих случаях:

1) использование водных объектов для целей морского, внутреннего водного и воздушного транспорта, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 47 настоящего Кодекса;

2) использование водных объектов для целей рыболовства и аквакультуры (рыбоводства), за исключением случая, предусмотренного пунктом 11 части 3 настоящей статьи;

3) в других случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

Водопользователь с согласия исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления вправе передавать свои права и обязанности по договору водопользования другому лицу, за исключением прав и обязанностей по договору водопользования в части забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Передача прав и обязанностей по договору водопользования другому лицу осуществляется в соответствии с гражданским законодательством.

Заявление водопользователя о даче согласия на передачу прав и обязанностей по договору водопользования другому лицу должно быть рассмотрено исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления не позднее чем через тридцать дней со дня получения такого заявления.

Отказ исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления в даче согласия на передачу прав и обязанностей по договору водопользования другому лицу может быть обжалован в судебном порядке.

Права и обязанности по договору водопользования считаются переданными после регистрации в государственном водном реестре.

При прекращении права пользования водным объектом водопользователь обязан:

- 1) прекратить в установленный срок использование водного объекта;
- 2) обеспечить консервацию или ликвидацию гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водных объектах, осуществить природоохранные мероприятия, связанные с прекращением использования водного объекта.

3. Ответственность за отсутствие правоустанавливающего документа или несоблюдение его условий

Статья 7.6 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий в виде административного штрафа:

- на граждан в размере от 1 до 3 тысяч рублей;
- на должностных лиц – в размере от 10 до 30 тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - в размере от 10 до 30 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц – в размере от 50 до 100 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток

Учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества; схема систем водопотребления и водоотведения

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих ведение учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества

- Пункт 5 части 2 статьи 39 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ.

- Абзацы 1, 2 пункта 16 Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов (постановление Правительства Российской Федерации от 10.04.2007 года №219).

- Пункты 2-13 Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества (приказ Минприроды России от 08.07.2009 №205).

2. Обязанность ведения учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества

Собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов обязаны вести в установленном порядке учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества, регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами, а также бесплатно и в установленные сроки представлять результаты такого учета и таких регулярных наблюдений в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;

Приказом Минприроды России от 08.07.2009 №205 «Об утверждении Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества» утвержден порядок ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества

Обязанность ведения учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества возлагается на физические или юридические лица, которым предоставлено право пользования водным объектом в целях забора (изъятия) водных ресурсов и (или) сброса сточных вод и (или) дренажных вод.

Собственники водных объектов осуществляют учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества в случае использования таких водных объектов в указанных целях.

Учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества включает измерение объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества, обработку и регистрацию результатов таких измерений и осуществляется по формам, указанным в приложении к настоящему Порядку.

Для организации учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества водопользователем составляется схема систем водопотребления и водоотведения, предоставляющая информацию о размещении мест забора и сброса сточных вод и (или) дренажных вод, количестве и качестве забираемых (изымаемых) и сбрасываемых сточных вод и (или) дренажных вод, о системах оборотного водоснабжения, повторного использования вод, а также передачи (приема) воды потребителям.

Схема систем водопотребления и водоотведения (далее - Схема) подлежит согласованию территориальным органом Федерального агентства водных ресурсов в 15-дневный срок. В случае использования подземных водных объектов Схема подлежит также согласованию территориальным органом Федерального агентства по недропользованию в 15-дневный срок.

Схема выполняется в графическом виде с приложением пояснительной записки и должна содержать:

ситуационный план местности с привязкой территории организации, эксплуатирующей водозаборные и (или) водосбросные сооружения, к водному объекту, используемому для

забора (изъятия) водных ресурсов, сброса сточных вод и (или) дренажных вод с указанием: наименования водного объекта - водоисточника и водоприемника;

мест размещения забора (изъятия) водных ресурсов и сброса сточных вод и (или) дренажных вод с их нумерацией;

план территории организации, эксплуатирующей водозаборные и (или) водосбросные сооружения, с наложением сетей водоснабжения, водоотведения и ливневой канализации с указанием:

мест установки средств измерений для учета количества забираемых (изымаемых) и сбрасываемых сточных вод и (или) дренажных вод с их нумерацией;

мест размещения очистных сооружений.

Пояснительная записка к Схеме должна содержать:

водохозяйственный баланс намечаемого водопользования, составленный на основе отраслевых индивидуальных норм водопотребления и водоотведения; иные сведения, характеризующие количество и качество забираемых (изымаемых) и сбрасываемых сточных вод и (или) дренажных вод.

Схема, содержащая сведения, отнесенные к государственной тайне, составляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Измерение объемов забора (изъятия) воды или сброса сточных вод и (или) дренажных вод осуществляется на каждом водозаборе и выпуске сточных вод и (или) дренажных вод установкой на водозаборных сооружениях и сооружениях для сброса сточных и (или) дренажных вод средств измерения расходов (уровней) воды. Средствами измерения оснащаются также узлы передачи воды в системы оборотного водоснабжения, повторного использования сточных вод, передачи (приема) воды потребителям.

Учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод (формы 1.1-1.4 приложения к Порядку) должен производиться средствами измерений, внесенными в Государственный реестр средств измерений. Выбор средств измерений определяется величиной измеряемых расходов воды (максимального и минимального), производительностью водозаборных и водосбросных сооружений, составом сточных вод и (или) дренажных вод.

Средства измерения подлежат поверке в случаях и в порядке, установленных законодательством Российской Федерации.

По согласованию с соответствующим территориальным органом Федерального агентства водных ресурсов в случае отсутствия технической возможности установки средств измерений объем забранной воды (сбрасываемых сточных вод) определяется исходя из времени работы и производительности технических средств (насосного оборудования), норм водопотребления (водоотведения) или с помощью других методов (формы 1.5-1.6 приложения к Порядку).

Состав и свойства сбрасываемых сточных вод и (или) дренажных вод определяются отдельно на каждом выпуске их в водные объекты, а также в точках закачки в подземные горизонты, передачи сточных вод в систему канализации (формы 2.1-2.2 приложения к Порядку).

Определение химического состава сбрасываемых сточных вод и (или) дренажных вод (концентраций присутствующих в водах загрязняющих веществ) должно производиться с помощью средств измерений и (или) периодическим отбором проб и производством химических анализов сточных вод и (или) дренажных вод.

Измерение и определение концентраций загрязняющих веществ в сточных и (или) дренажных водах осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Программа проведения измерений качества сточных и (или) дренажных вод (периодичность, место отбора проб, объем и перечень определяемых ингредиентов) согласовывается территориальным органом Федерального агентства водных ресурсов в 30-дневный срок.

Сведения, полученные в результате учета забора (изъятия) водных ресурсов и сброса сточных и (или) дренажных вод, их качества (формы 3.1-3.3 приложения к Порядку), представляются в территориальный орган Федерального агентства водных ресурсов ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Сведения, полученные в результате учета объемов забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта, объемов сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества (формы 3.1-3.3 приложения к Порядку), представляются на бумажных и электронных носителях в документированном виде с сопроводительным письмом и описью вложения: на бумажном носителе - с реквизитами и заверенные подписью; на электронном носителе - с реквизитами и заверенные электронной подписью.

Сведения, полученные в результате учета объемов забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта, объемов сброса сточных и (или) дренажных вод, их качества, представляются непосредственно или направляются по почте письмом с объявленной ценностью с уведомлением о вручении.

Водопользователи и собственники водных объектов несут ответственность за непредставление или несвоевременное представление сведений, полученных в результате учета объемов забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта, объемов сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества, а равно за представление таких сведений в неполном объеме или искаженном виде в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обобщение и оценку результатов учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества осуществляют соответствующие территориальные органы Федерального агентства водных ресурсов.

3 Ответственность за отсутствие учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества, схемы систем водопотребления и водоотведения

Частью 1 статьи 8.14 КоАП РФ устанавливается административная ответственность за нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты, в виде административного штрафа:

- на граждан в размере от 0,5 до 1 тысячи рублей;
- на должностных лиц – в размере от 10 до 20 тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - в размере от 20 до 30 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц - в размере от 80 до 100 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Требования обязательные к соблюдению

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих правомерное поведение

- Пункты 1, 3 части 6 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ;
- Абзац 1 пункта 4 статьи 23 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
- Часть 6 статьи 56 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ.
- Часть 1 статьи 57 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ.
- Статья 65, пункт 2 части 6 статьи 67.1 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ.

2. Общие обязательные требования

При эксплуатации водохозяйственной системы запрещается:

1) осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах);

2) производить забор (изъятие) водных ресурсов из водного объекта в объеме, оказывающем негативное воздействие на водный объект;

3) осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, в которых содержатся возбудители инфекционных заболеваний, а также вредные вещества, для которых не установлены нормативы предельно допустимых концентраций.

Сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты, запрещается.

Загрязнение и засорение болот отходами производства и потребления, загрязнение их нефтепродуктами, ядохимикатами и другими вредными веществами запрещаются.

В границах водоохранных зон запрещаются:

1) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;

2) размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;

3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;

4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;

5) строительство и реконструкция автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов федеральной службы безопасности), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;

6) размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;

7) сброс сточных, в том числе дренажных, вод;

8) разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьей 19.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах").

В границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды. Выбор типа сооружения, обеспечивающего охрану водного объекта от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, осуществляется с учетом необходимости соблюдения установленных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов. В целях настоящей статьи под сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, понимаются:

1) централизованные системы водоотведения (канализации), централизованные ливневые системы водоотведения;

2) сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод в централизованные системы водоотведения (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), если они предназначены для приема таких вод;

3) локальные очистные сооружения для очистки сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), обеспечивающие их очистку исходя из нормативов, установленных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и настоящего Кодекса;

4) сооружения для сбора отходов производства и потребления, а также сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод) в приемники, изготовленные из водонепроницаемых материалов;

5) сооружения, обеспечивающие защиту водных объектов и прилегающих к ним территорий от разливов нефти и нефтепродуктов и иного негативного воздействия на окружающую среду.

В отношении территорий ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, размещенных в границах водоохранных зон и не оборудованных сооружениями для очистки сточных вод, до момента их оборудования такими сооружениями и (или) подключения к системам, указанным в пункте 1 части 16 настоящей статьи, допускается применение приемников, изготовленных из водонепроницаемых материалов, предотвращающих поступление загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в окружающую среду.

На территориях, расположенных в границах водоохранных зон и занятых защитными лесами, особо защитными участками лесов, наряду с ограничениями, установленными частью 15 настоящей статьи, действуют ограничения, предусмотренные установленными лесным законодательством правовым режимом защитных лесов, правовым режимом особо защитных участков лесов.

В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными частью 15 настоящей статьи ограничениями запрещаются:

- 1) распашка земель;
- 2) размещение отвалов размываемых грунтов;
- 3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Установление границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, в том числе обозначение на местности посредством специальных информационных знаков, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В границах зон затопления, подтопления, в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности отнесенных к зонам с особыми условиями использования территорий, запрещается использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;

Полоса земли вдоль береговой линии (границы водного объекта) водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет двадцать метров, за исключением береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров. Ширина береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров, составляет пять метров.

Каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств.

3 Ответственность за несоблюдение общих требований

Частью 1 статьи 8.42 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности в виде административного штрафа:

- на граждан в размере от 3 до 4 тысяч пятисот рублей;
- на должностных лиц - в размере от 8 до 12 тысяч рублей;
- на юридических лиц - в размере от 200 до 400 тысяч рублей.

Частью 1 статьи 8.45 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохраных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды, в случаях, если такие требования установлены законом, в виде административного штрафа:

- на граждан в размере от 3 до 4 тысяч пятисот рублей;
- на должностных лиц - в размере от 30 до 40 тысяч рублей;
- на юридических лиц - в размере от 500 до 1000 тысяч рублей.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа

- на граждан в размере от четырех 1 до 5 тысяч рублей;
- на должностных лиц - от 40 до 50 тысяч рублей;

-на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - в размере от 40 до 50 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

- на юридических лиц - в размере от 700 тысяч рублей до 1 миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статьи 8.12.1 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе в виде административного штрафа:

- на граждан в размере от 3 до 5 тысяч пятисот рублей;
- на должностных лиц - в размере от 40 до 50 тысяч рублей;

-на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - в размере от 40 до 50 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

- на юридических лиц - в размере от 200 до 300 тысяч рублей.

Контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору

1 Перечень нормативных правовых актов

- Пункт 4.1 статьи 12 Федерального закона от 23.11.1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

- Ст. 33 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

2 Контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе

Экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды. Порядок проведения экологической экспертизы устанавливается федеральным законом об экологической экспертизе.

Государственная экологическая экспертиза объектов регионального уровня проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке,

установленном настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня является проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, за исключением проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, на Байкальской природной территории, а также проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов в границах особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

3. Ответственность за невыполнение требований законодательства об обязательности проведения ГЭЭ и за осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение ГЭЭ

Часть 1 статьей 8.4 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы, в виде предупреждения или наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 1,5 до 2 тысяч рублей;
- на должностных лиц - от 5 до 10 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 50 до 100 тысяч рублей.

Часть 2 статьей 8.4 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы, в виде административного штрафа:

- на граждан в размере от 2 до 2,5 рублей;
- на должностных лиц - от 5 до 10 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 50 до 150 тысяч рублей.

Региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях регионального значения при осуществлении регионального экологического надзора в порядке, установленном Правительством Новгородской области

1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих соблюдение обязательных требований

- пункты и 3 статьи 18, пункт 3 статьи 21, пункты 1 и 5 статьи 24, пункты 1 и 2 статьи 27, пункт 2 статьи 28, пункт 1 статьи 29 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

- пункт 3 статьи 40, пункт 2 статьи 59 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

- Пункты 29-30 Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон (постановление Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 №138).

- Положения об ООПТ, положения об охранных зонах ООПТ.

Постановление Администрации Новгородской области от 29.12.2012 №892

Постановление Администрации Новгородской области от 29.12.2012 №891
Постановление Администрации Новгородской области от 29.12.2012 №890
Постановление Администрации Новгородской области от 29.12.2012 №889
Постановление Администрации Новгородской области от 21.12.2012 №865
Постановление Администрации Новгородской области от 22.10.2012 №652
Постановление Администрации Новгородской области от 22.10.2012 №651
Постановление Администрации Новгородской области от 20.08.2012 №501
Постановление Администрации Новгородской области от 04.05.2012 №252
Постановление Администрации Новгородской области от 22.01.2010 №14
Постановление Администрации Новгородской области от 28.05.2007 №146
Постановление Администрации Новгородской области от 28.07.2006 №350
Постановление Администрации Новгородской области от 16.06.2003 №152
Постановление Правительства Новгородской области от 12.02.2018 №54
Постановление Правительства Новгородской области от 28.09.2017 №328
Постановление Правительства Новгородской области от 28.09.2017 №327
Постановление Правительства Новгородской области от 28.09.2017 №326
Постановление Правительства Новгородской области от 28.09.2017 №325
Постановление Правительства Новгородской области от 25.03.2016 №110
Постановление Правительства Новгородской области от 29.10.2015 №421
Постановление Правительства Новгородской области от 10.12.2014 №606
Постановление Правительства Новгородской области от 28.08.2014 №454
Постановление Правительства Новгородской области от 16.09.2014 №477
Постановление Правительства Новгородской области от 08.08.2014 №421
Постановление Правительства Новгородской области от 10.02.2014 №78
Постановление Правительства Новгородской области от 31.01.2014 №37
Постановление Администрации Новгородской области от 09.10.2012 №598
Постановление Администрации Новгородской области от 05.03.2012 №105
Постановление Администрации Новгородской области от 10.12.2001 №387
Постановление Новгородской областной Думы от 29.07.1996 №409-ОД
Постановление Новгородской областной Думы от 27.09.1995 №250-ОД
Распоряжение Исполнительного комитета Новгородского областного Совета депутатов трудящихся от 23.09.1977 №631-р
Постановление Правительства Новгородской области от 04.02.2019 № 54
Постановление Правительства Новгородской области от 03.03.2020 №63
Постановление Правительства Новгородской области от 03.03.2020 №64
Постановление Правительства Новгородской области от 03.03.2020 №65
Постановление Правительства Новгородской области от 03.03.2020 №66
Постановление Правительства Новгородской области от 03.03.2020 №67
Постановление Правительства Новгородской области от 05.03.2020 №74
Постановление Правительства Новгородской области от 07.04.2020 №126
Постановление Правительства Новгородской области от 07.04.2020 №127
Постановление Правительства Новгородской области от 17.08.2020 №389
Постановление Правительства Новгородской области от 10.08.2020 №380

2. Понятие ООПТ и их перечень

Особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния.

С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий различаются следующие категории указанных территорий:

- а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;
- б) национальные парки;
- в) природные парки;
- г) государственные природные заказники;
- д) памятники природы;
- е) дендрологические парки и ботанические сады.

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных статьей 28 настоящего Федерального закона, также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования.

Государственные природные заповедники и национальные парки относятся к особо охраняемым природным территориям федерального значения.

Государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады могут быть отнесены к особо охраняемым природным территориям федерального значения или особо охраняемым природным территориям регионального значения.

Природные парки относятся к особо охраняемым природным территориям регионального значения.

Природные ресурсы, расположенные в границах природных парков, если иное не установлено федеральными законами, ограничиваются в гражданском обороте.

Запрещается изменение целевого назначения земельных участков, находящихся в границах природных парков, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

На территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.

Исходя из этого на территориях природных парков могут быть выделены природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

На территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

В границах природных парков могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территорий.

Конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

На территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

Задачи и особенности режима особой охраны территории конкретного государственного природного заказника федерального значения определяются положением

о нем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды

Задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принявшими решение о создании этого государственного природного заказника.

На территориях государственных природных заказников, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни.

Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах государственных природных заказников, обязаны соблюдать установленный в государственных природных заказниках режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

На территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы.

Расходы собственников, владельцев и пользователей указанных земельных участков на обеспечение установленного режима особой охраны памятников природы федерального или регионального значения возмещаются за счет средств соответственно федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также средств внебюджетных фондов

На территориях дендрологических парков и ботанических садов запрещается всякая деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов.

Природные ресурсы и недвижимое имущество, расположенные в границах дендрологических парков и ботанических садов, ограничиваются в гражданском обороте, если иное не предусмотрено федеральными законами

Территории дендрологических парков и ботанических садов могут быть разделены на различные функциональные зоны, в том числе:

экспозиционную, посещение которой разрешается в порядке, определенном соответствующими органами и учреждениями, осуществляющими управление дендрологическими парками или ботаническими садами; научно-экспериментальную, доступ в которую имеют только научные сотрудники дендрологических парков или ботанических садов, а также специалисты других научно-исследовательских учреждений; административную.

Задачи, функциональное зонирование и особенности режима особой охраны территории каждого дендрологического парка или ботанического сада определяются положением об этом дендрологическом парке или ботаническом саде.

Список ООПТ регионального и местного значений Новгородской области

регионального значения (127 ООПТ):

Заказники:

1. Государственный природный заказник регионального значения «Болото Бор» (Чудовский район);
2. Государственный природный заказник регионального значения «Болото Должинское» (Волотовский район);
3. Государственный природный заказник регионального значения «Восточно-Ильменский» (Новгородский, Крестецкий и Парфинский районы);

4. Государственный природный заказник регионального значения «Игоревские мхи» (Мошенской, Хвойнинский районы);
5. Государственный природный заказник регионального значения «Карстовые озёра» (Боровичский, Любытинский и Хвойнинский районы);
6. Государственный природный заказник регионального значения «Перелучский» (Боровичский, Мошенской районы);
7. Государственный природный заказник регионального значения «Рдейский» (Поддорский и Холмский районы);
8. Государственный природный заказник регионального значения «Редровский» (Мошенской, Пестовский районы);
9. Государственный природный заказник регионального значения «Спасские мхи» (Любытинский, маловишерский районы);
10. Государственный природный заказник регионального значения «Усть-Волмский» (Крестецкий район);
11. Государственный природный биологический заказник регионального значения «Валдайский» (Валдайский район);
12. Государственный природный биологический заказник регионального значения «Новгородский» (Новгородский район);
13. Государственный природный биологический заказник регионального значения «Солецкий» (Солецкий район).

Памятники природы:

Батецкий район:

1. «Чудо-поляна у станции Мойка»
2. «Луга у д. Новое Овсино в долине реки Луга»
3. Ландшафт в окрестностях д. Ивня»

Боровичский район:

1. Абросимовский бор
2. Бобровские горы
3. Ботанико-геологический памятник - «Волгино»
4. Водно-ландшафтный памятник «Озеро Пирос»
5. Водопад на реке Чалпа
6. Водопад устья речки Понеретки
7. Дендрологический парк в селе Опеченский Посад
8. Дубовая роща в д. Дубки
9. Источник Святынька
10. «Карстовая воронка» д. Марьинское
11. Карстовые озера Кривое, Белое, Грязное
12. Карстовая река Серебрянка
13. Лесное урочище «Кедрачи»
14. Озеро Брусничное
15. Плужинская озовая гряда
16. Родник Ключок
17. Ручей Выюн с примыкающим левобережьем реки Круппа
18. Сибирский кедр у д. Шегрино
19. Сосна балканская (румелийская)
20. Урочище София с карстовым водоемом
21. «Ясеновая роща» д. Марьинское

Валдайский район:

1. Озера Городно-Горстино, Стреглино

Волотовский район:

1. «Валун у деревни Камень»

Демянский район:

1. Болото «Кневицкий мох»
2. Родник д. Твёрдово

Крестецкий район:

1. Озеро Гверстяница и окружающий его ландшафт
2. Озерно-лесной комплекс в истоках реки Холовы
3. Озовая гряда
4. Раменские луга
5. Святой ключик у д. Ямская Слобода
6. Святой родник у реки Ветренка
7. Сосна румелийская (балканская)
8. Урочище Лыченка

Любытинский район:

1. Долина карстовой речки Олешка у д. Падчик
2. Долина р. Белой, обнажение каменно-угольных отложений в д. Шереховичи
3. Живописная местность (моренные холмы, проросшие лесом) с. Шереховичи
4. Звонецкая возвышенность (озёрно-ледниковое плато)
5. Карстовая река Рагуша (вытекает из оз. Большое Никулинское)

Маловишерский район:

1. Болота на водоразделах малых рек: Бритинское (3,5 тыс. га), Бургинское (Панницкое) (3,9 тыс. га)
2. Ландшафт долины реки Веребушка
3. Ландшафт окрестностей деревни Лъзи
4. Насаждения сосны румелийской у деревни Красная
5. Обнажение кварцевых песков «Мстинский мост»
6. Парк усадебный (пейзажный – 10 га) д. Окулово

Марёвский район:

1. Каньон реки Маревки у деревни Одоevo
2. Клюквенное болото Велильское
3. Красненский Бор
4. Пейзажный парк «Хлебалово»
5. Петля реки Пола у д. Любно
6. Сосновые боры (у д. Антоново, д. Карцево по дороге Марevo – Брод) на камовых грядах

Новгородский район:

1. Бронницкие дубравы
2. Бронницкая гора
3. Борковские дубравы
4. Волынские дубравы
5. Мшагские дубравы
6. Нильские дубравы
7. Пролетарские дубравы
8. Савинские дубравы
9. Сиверсов канал
10. «Синий камень» (валун на восточном берегу озера Ильмень)

Окуловский район:

1. Долина р. Льяной (в нижнем течении)
2. Долина р. Льяной (в среднем течении)
3. «Заозерская аккумулятивная водно-ледниковая гряда»
4. «Заручевье»
5. «Муравьиный микрозаказник «Зелёниха»
6. Озеро Ближнее
7. Озеро Дальнее (Сенное)
8. Озеро Льяное с мызами «Устье» и «Утешение»
9. Озы у д. Боровно
10. «Опеченские горы»
11. «Открытый карст у деревни Трубы»

12. Парк в д. Великуша
13. Река Хоринка
14. Река Шегринка
15. Родник у д. Полищи
16. «Семиручье»
17. Система озер Черная Губа, Колпинец, Иногощенское
18. Урочище «Ключик»
19. «Урочище «Кобылья гора»
20. Урочище «Лихая круча»
21. «Уступ у д. Заручевье – Высокий Остров»
22. Холмы «Бальдазары»

Пестовский район:

1. Источник пресной воды на окраине д. Устье-Кировское
2. Пришвинские места, окрестности д. Лаптево

Поддорский район:

1. Лесной квартал №4, №10, №20, №21

Солецкий район:

1. Ботанический памятник «Каменка» у д. Каменка
2. Валуны на р. Шелонь
3. Место поселения белых аистов в д. Илемно
4. Минеральный источник в г. Сольцы
5. Молочковский бор у д. Сосновка
6. Парк д. Велебицы
7. Парк - усадьба д. Выбити
8. Парк д. Горки

Старорусский район:

1. Долина р. Псижа
2. Дубовая роща вдоль рек Крекша и Тулебля с западной стороны
3. Дубовая роща у д. Подолжино
4. Ильменский глинт
5. «Куличинный луг»
6. Ландшафтный парк «Дубрава» у д. Подцепочье
7. Отторженец «Кривец» на р. Полисть

Хвойнинский район:

1. Геологический памятник «ВАЛУН»
2. Парк бывшей усадьбы (пейзажный)
3. Парк бывшей усадьбы Мякинина (пейзажный)
4. Парк бывшей усадьбы Сиверса (пейзажный)

Холмский район

1. Долина реки Батутинки и низинные болота в ее бассейне

Чудовский район:

1. Ботанический памятник «Дубравы»
2. Урочище Кава

Шимский район:

1. Природный ландшафт «Сосновый бор»
2. Родник «Живоносный источник»
3. «Княжий Двор»
4. «Холм с редкими видами растений у деревни Людятино»

местного значения (1 ООПТ):

Маловишерский район:

1. «Олегова роща»

Для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки и

памятники природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах устанавливаются охранные зоны.

Положение об охранных зонах указанных особо охраняемых природных территорий утверждается Правительством Российской Федерации. Ограничения использования земельных участков и водных объектов в границах охранной зоны устанавливаются решением об установлении охранной зоны особо охраняемой природной территории

Запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной.

В границах охранных зон запрещается деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на природные комплексы государственного природного заповедника, национального парка, природного парка или памятника природы.

В границах охранных зон хозяйственная деятельность осуществляется с соблюдением положений о соответствующей охранной зоне и требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утвержденных в соответствии со статьей 28 Федерального закона "О животном мире".

3. Ответственность за нарушение обязательных требований

Статья 8.39 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах в виде административного штрафа:

- на граждан в размере от 3 до 4 тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;
- на должностных лиц – в размере от 15 до 20 тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;
- на юридических лиц – в размере от 300 до 500 тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.